

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников заседания «круглого стола» по теме: «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2015 году»

г.Казань

29 апреля 2015 г.

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков является одной из составляющих государственной социальной политики в отношении семьи и детей.

В рамках Государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 №73, в республике реализуется Подпрограмма «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – Подпрограмма).

В течение 2014 года функционировало 1384 организации разного типа. Общий охват детей и молодежи всеми формами отдыха в 2014 году составил 215 359 человек или 101,3% от запланированного объема (212 617 чел.). Фактический объем финансирования составил 1 512,1 млн. рублей, что составляет 124% от планового (план на 2014 г. - 1 219,2 млн. рублей).

При сохранившейся положительной динамике развития организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в республике Федерацией профсоюзов Республики Татарстан по результатам проведенного мониторинга **выявлен ряд нерешенных вопросов:**

1. Финансирование Подпрограммы запланировано на 2015 год с ростом 5% (1 281,3 млн. руб.). Однако ввиду полного перехода на региональное финансирование и высокого уровня инфляции по итогам 2014 года (9,7%) данный объем финансирования может привести к значительному снижению как численности детей, охваченных отдыхом, так и качества самого отдыха.

2. На протяжении ряда лет **нормативная стоимость путевок** не отражает реальных затрат, необходимых для их функционирования, содержания и организации детского отдыха.

Так, нормативные затраты на 2015 год, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2014 № 792, увеличены по сравнению с прошлым годом в среднем на 4,3%, при этом в 2014 году инфляция составила 9,7%, а на 1 мая 2015 года – уже 6,5%. В то же время в структуре нормативной стоимости 1 дня пребывания в загородном лагере:

– *затраты на питание* предусмотрены с ростом на 5%, в то время как рост цен на продовольственные товары в 2014 году составил 14,2%, по итогам 1 квартала 2015 года – 9,2%, в целом за эти два периода – 24,7% (данные Татарстанстата);

– *затраты на культурное обслуживание* не индексировались с 2011 года;
– *затраты на хозяйственные расходы* предусмотрены с ростом на 0,8-1,5%, при этом рост цен на жилищно-коммунальные услуги в 2014 году составил 4,3%, в том числе коммунальные – 4,2% (данные Татарстанстата);

– *затраты на обеспечение питания персонала* детских лагерей не предусмотрены.

3. В 2014 году возникала проблема с реализацией норм **обязательного страхования детей**, отправляющихся на отдых в лагеря: часть родителей отказалась от оплаты страховых полисов для своих детей.

4. С 2014 года вступили в силу новые **санитарно-эпидемиологические требования** к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2013 №73 - СанПиН 2.4.4.3155-13). Установленные требования к условиям хранения, приготовления и реализации пищевых продуктов приведут к возникновению дополнительной финансовой нагрузки в размере более 4,83 млн. рублей (суммарная стоимость суточных проб в ценах 2014 года по примерному расчету Федерации профсоюзов РТ с учетом данных об итогах летней оздоровительной кампании на 01.09.2014).

5. Особого внимания заслуживает **проблема доступности санаторно-курортного оздоровления** детей нашей республики. Так, если в 2009 году через Фонд социального страхования Российской Федерации отдыхало с лечением более 22 тысяч татарстанских детей, то в рамках республиканских программ отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2013-2014 гг. – в среднем чуть более 7500 человек (2014г. – 7773 чел., 2013г. – 7400 чел.), при этом общая заболеваемость детей и подростков продолжает расти. В то же время, санаторно-курортное оздоровление является одной из основных форм укрепления здоровья детей, повышения резервов организма и профилактики хронических заболеваний.

6. Состояние материально-технической базы большей части оздоровительных лагерей не соответствует нормативным требованиям и нуждается в проведении капитального ремонта. Ежегодно проверяющими органами Роспотребнадзора РТ и ГУ МЧС России по РТ выдаются предписания, содержащие требования по выполнению ремонтных работ, без которых открытие лагерей не представляется возможным. В 2014 году в республике был проведен капитальный ремонт 13 детских лагерей, однако это лишь десятая часть всех действующих лагерей Татарстана.

7. В соответствии с требованиями п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов медицинской деятельности», Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №291 «О лицензировании медицинской деятельности» и приказом Министерства здравоохранения и социального

развития РФ от 16.04.2012 №363н необходимо проведение **лицензирования медицинской деятельности в летних загородных оздоровительных лагерях**, что приведет не только к росту финансовой нагрузки, но и из-за отсутствия необходимого медперсонала поставит под угрозу открытие лагерей. На сегодняшний день из 117 загородных оздоровительных лагерей лицензию получил лишь один лагерь «Барс».

8. Действующий порядок конкурсного отбора организаций отдыха и оздоровления детей (Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) содействует отбору организаций, не способных создать условия для эффективного оздоровительного отдыха, поскольку основным критерием, определяющим выигрыш участника конкурса, является минимальная предлагаемая цена контракта, а не качество предоставляемых услуг.

Кроме того, существующий порядок участия в конкурсе предполагает при подаче заявки для участия оплату в размере от 0,5% до 5% от стоимости контракта. При заключении контракта исполнитель (кроме муниципальных и государственных учреждений) обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в форме перечисления денежных средств заказчику в объеме от 5% до 30% от суммы контракта, которая возвращается исполнителю только после выполнения своих обязательств или оформлять банковскую гарантию на безвозвратной основе. Все это существенно увеличивает финансовую нагрузку лагерей, поэтому лагерям приходится использовать накопленные средства по другим статьям, либо брать заемные средства под большие проценты.

9. Разделение детей на тех, у кого родители «бюджетники-федералы», и тех, у кого родители работают в муниципальных и государственных организациях, вызывает много вопросов и нареканий. В результате:

- для детей работников муниципальных организаций компенсация при оплате путевки состоит из субсидий республиканского и муниципального бюджетов (более 85% от нормативной стоимости путевки);
- для детей работников государственных организаций – только из субсидий республиканского бюджета (85% от нормативной стоимости);
- дети работников организаций федерального подчинения приравнены к работникам коммерческих и некоммерческих организаций (42,5% от нормативной стоимости, ПКМ РТ от 28.11.2014 № 925).

С учетом изложенного, а также в целях повышения качества оздоровительной кампании и сохранения имеющейся в республике инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, участники «круглого стола» рекомендуют:

Кабинету Министров Республики Татарстан:

1. Увеличить финансирование организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости в 2015 году, предусмотрев:

– увеличение нормативов финансовых затрат на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи в загородных лагерях с учетом уровня инфляции за 2009-2015 гг. включительно (на 01.05.2015 – не менее 802 руб. на койко-день на 1 чел.);

– проведение индексации затрат в соответствии с ростом индексов потребительских цен по каждому виду затрат без исключения.

2. При формировании бюджета Республики Татарстан на 2016 год и на плановый период 2017-2018 гг. предусмотреть финансирование:

– отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не ниже уровня 2015 года;

– капитального ремонта сети оздоровительных организаций в Республике Татарстан не менее уровня 2015 года (104,85 млн. руб.);

– мероприятий в целях подготовки и организации лицензирования медицинских кабинетов в оздоровительных лагерях РТ согласно требованиям федерального законодательства.

3. Включить Федерацию профсоюзов Республики Татарстан в регламент согласования проектов нормативно-правовых актов, касающихся отдыха, оздоровления детей и молодежи республики, поскольку Федерация профсоюзов Республики Татарстан многие годы является организатором отдыха и оздоровления детей республики, в том числе в рамках исполнения соответствующих федеральных и республиканских программ. На базе санаториев «Васильевский», «Ливадия» и «Жемчужина» организуются санаторно-оздоровительные лагеря, в которых ежегодно отдыхают более 4 000 детей, при этом около 3 000 детей за счет средств республиканского бюджета.

Кабинету Министров Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан:

1. Выйти с инициативой в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости разработки специального упрощенного порядка лицензирования медицинской деятельности в загородных лагерях.

Кабинету Министров Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан:

1. Выйти с инициативой в адрес Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ в части освобождения организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи от

обеспечения исполнения контракта и пересмотра основных критериев, определяющих выигрыш участников конкурса.

Исполнительным комитетам муниципальных образований Республики Татарстан:

1. Обеспечить на местном уровне равные условия родителям – работникам муниципальных и республиканских бюджетных организаций при формировании размера компенсационных выплат за путёвки в организации отдыха и оздоровления детей.

Профсоюзным организациям Республики Татарстан:

1. Повысить эффективность работы в рамках Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости, направленную на реализацию эффективной политики в сфере отдыха и оздоровления детей и молодежи.

2. Активизировать проведение мониторинга организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2015 году в целях выявления проблемных вопросов для последующего их рассмотрения на заседаниях рабочей группы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости и принятия оперативных мер.

3. Усилить методологическую и информационную составляющие по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан.