



ПРЕЗИДИУМ

ПРЕЗИДИУМЫ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.10.2016

г.Казань

**КАРАР**

№ 8-1

**О развитии социального партнерства  
в отраслях бюджетной сферы на  
современном этапе**

За 25-летний период в Республике Татарстан сформирована активная вертикаль социального партнерства, объединяющая республиканский, территориальный, отраслевой и локальный уровни. За этот период, несмотря на кризисные явления, удалось не только сохранить, но и последовательно развивать взаимодействие социальных партнеров.

Важный вклад в развитие социального партнерства как современного механизма регулирования социально-трудовых отношений вносят отраслевые профсоюзы работников бюджетной сферы.

В бюджетной сфере по итогам 2015 года действуют 122 территориально-отраслевых и 15 отраслевых соглашений, 4141 коллективный договор.

Доля работающих в организациях бюджетной сферы (с первичными профсоюзными организациями), охваченных коллективными договорами, составляет 98,6% общего количества работающих.

В ходе коллективных переговоров республиканские отраслевые профсоюзные органы, первичные профсоюзные организации бюджетных учреждений выдвигают требования, направленные на обеспечение трудовых прав и социальных гарантий рабочих и членов их семей, безопасных условий труда.

Приоритетным направлением деятельности профсоюзов остается решение вопросов заработной платы.

Сегодня в бюджетной сфере Правительством Республики Татарстан в рамках Республиканского соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2015-

2016 годы (далее – Республиканское соглашение) принимаются меры по повышению заработной платы работников и последовательному ее приближению к уровню средней заработной платы в целом по республике в соответствии с указами Президента РФ, обеспечению индексации фонда оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом уровня инфляции.

По Татарстану показатель «дорожных карт» на 2015 год в части соотношения заработной платы в бюджетной сфере и средней по республике выполнен по всем категориям работников.

В рамках социального партнерства обеспечивается дополнительное материальное стимулирование работников бюджетной сферы.

✓ Так, с 1 октября 2015 года по инициативе отраслевых профсоюзов установлена дополнительная надбавка в размере 5% к должностному окладу работников общеотраслевых должностей рабочих, руководителей, специалистов и служащих в сфере здравоохранения и образования.

✓ В течение ряда лет, по предложению профсоюзов, в республике действуют ежемесячные надбавки в размере 30-50% от должностного оклада, а также единовременные выплаты в целях закрепления молодых специалистов в госучреждениях, организациях образования, здравоохранения и культуры.

✓ При непосредственном участии отраслевых профсоюзов реализуется Региональная программа модернизации здравоохранения РТ.

✓ На долевых условиях выполняется Федеральная программа «Земский доктор». С 2014 года врачам-специалистам, принятым на работу в государственные учреждения здравоохранения республики, предоставляются гранты в размере 500 тыс. рублей на улучшение жилищных условий. В результате за неполные четыре года в сельскую местность привлечено более 500 молодых врачей. В 1 полугодии 2016 года в сельские районы привлечено 22 доктора.

✓ На основании постановления Кабинета Министров Республики Татарстан молодым специалистам, приехавшим по целевому направлению Министерства здравоохранения РТ для работы в сельской местности, предоставляется ежемесячная надбавка и единовременная денежная выплата на хозяйственное оборудование из средств бюджета Республики Татарстан. На 30 июня 2016 года ежемесячная надбавка предоставлена 310 работникам, денежную выплату на обустройство получили 39 молодых специалистов.

✓ Действуют стимулирующие надбавки для молодых специалистов, надбавки и льготы для педагогических работников, проживающих в сельской местности. По итогам 2015 года стимулирующую надбавку получили 2250 молодых педагогов. Средний размер надбавки составляет 1010 руб.

✓ Реализуется ряд грантовых проектов: «Наш новый учитель», «Лучший методист», «Лучший мастер» и «Новый мастер», «Лучший преподаватель»

общеобразовательных и профессиональных дисциплин». За все время реализации стратегии развития образования с 2011 года грантами поддержано 12 388 учителей, 250 руководителей школ, 200 педагогов дополнительного образования, 257 мастеров производственного обучения.

✓ Сохраняются льготы по оплате коммунальных услуг в сельской местности работникам учреждений и организаций культуры, искусства и кинематографии.

✓ По предложению профсоюзов более 12 лет из бюджета республики осуществляется финансирование санаторно-курортного лечения работников государственных и муниципальных учреждений. При этом ежегодно путевки получают порядка 5 тысяч человек на сумму более 85 млн. рублей.

✓ По соглашению, достигнутому профсоюзами с Правительством республики, начиная с 2007 года активно реализуется дополнительное пенсионное обеспечение для работников бюджетной сферы. На сегодняшний день дополнительные выплаты получают свыше 15 тысяч человек.

В рамках социального партнерства осуществляются меры дополнительной поддержки работников бюджетных учреждений за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан. Так, в Лаишевском, Алексеевском, Арском, Бавлинском, Нурлатском, Алькеевском, Спасском, Чистопольском и других районах используются различные виды поощрений педагогам, чьи воспитанники заняли призовые места в смотрах, конкурсах, соревнованиях. Учителя иностранного языка общеобразовательных школ Рыбно-Слободского района получают доплату в размере 1000 руб. Осуществляется выплата доплат медицинским работникам амбулаторно-поликлинического звена в городах Казань, Набережные Челны и др.

Приоритетными направлениями в деятельности всех профсоюзных структур бюджетных отраслей остается работа в части формирования и реализации политики эффективной занятости и обеспечения охраны труда.

С учетом остроты проблем в данных вопросах в отраслевых соглашениях и коллективных договорах представлены серьезные защитные механизмы в решении проблем занятости, начиная от необходимости повышения квалификации и опережающего обучения работников новым профессиям до предоставления дополнительных льгот и компенсаций, а также предусмотрены положения о совершенствовании системы государственного управления охраной труда, повышении эффективности государственного и общественного контроля по охране труда, соблюдении его безопасности и охране окружающей среды.

Деятельность членских организаций бюджетных отраслей направлена на укрепление профсоюзов, сохранение единства, справедливости, солидарности и взаимной помощи. Проводится целенаправленная работа по совершенствованию своей структуры, увеличению численности членов профсоюзов.

Благодаря планомерной системной работе республиканских организаций профсоюзов работников образования, государственных учреждений и общественного обслуживания, количество членов профсоюзов в данных организациях в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось на 915 чел. и 636 чел. соответственно.

Большой опыт по наращиванию профсоюзной базы наработан во всех отраслях бюджетной сферы. Вместе с тем, нельзя не отметить эффективную работу Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ (далее – республиканская организация профсоюза работников госучреждений). Так в 2013 – 2016 годах впервые членами профсоюза стали сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ, Управления судебным департаментом РТ, ФКУ «Бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Государственной инспекции труда в РТ и др.

На протяжении последнего 10-летия Татарская республиканская организация профсоюза работников народного образования и науки РФ (далее – республиканская организация профсоюза работников образования) сохраняет высокий уровень профсоюзного членства путем эффективно организованной работы по укреплению профорганизаций, вовлечения в профсоюз новых членов (в 2015г. принято в профсоюз 15211 работников и студентов). В республиканской организации профсоюза работников образования реализуются такие Программы как «Кадры», «Мотивация профсоюзного членства», «Развитие информационной деятельности», утвержден план мероприятий по выполнению Программы развития деятельности Общероссийского Профсоюза образования на 2015-2020 годы, где имеется специальный раздел «Организационное и кадровое укрепление Профсоюза».

Обучение профсоюзного актива играет важную роль в организационном укреплении профсоюзов.

Например, в сфере образования в августе 2016г. республиканская организация профсоюза работников образования совместно с Министерством образования и науки РТ в Иннополисе провела Форум молодых педагогов РТ с участием Президента РТ Р.Н.Минниханова (охват – 200 чел.). Для решения важнейшей задачи повышения профессионализма профсоюзных кадров осуществлялась работа в 65 школах профактива. За 2015 год в них обучено более 10 тысяч профсоюзных активистов, проведено 344 семинара. Только председателем и специалистами республиканской организации работников образования в 2016г. проведено 18 семинаров в районах и городах РТ с участием

профактива и руководителей образовательных учреждений с охватом более 2-х тыс. человек, где обсуждались вопросы изменений в оплате труда, социального партнерства, правовой и социальной защиты работников образования, изменений в трудовом законодательстве и т.д.

В июне т.г. на теплоходе «Федор Панферов» прошел 3-х дневный семинар победителей районных, городских, республиканских конкурсов профессионального педагогического мастерства, профсоюзных конкурсов, а в июле – семинар профактива отраслевого профсоюза по мотивации профчленства (по 150 человек каждый).

В 2015 году в гг.Казань, Зеленодольск состоялись встречи по обмену опытом с профсоюзными коллегами из других регионов России: гг.Санкт– Петербург и Ленинградской области, Перми, Челябинска, Волгограда.

Пристальное внимание в части организации и проведения семинаров и совещаний по всем вопросам профсоюзной деятельности уделяет Республиканская организация профсоюза работников госучреждений. Так, за последние три года, проведено более 100 различных обучающих семинаров. С 2012 года обучение профсоюзного актива и кадров по всем направлениям деятельности проводится с использованием современных средств связи (Skype-программа). В целях системного обучения вновь избранного профсоюзного актива в 2016 году проведены зональные семинары-совещания на тему: «Система социального партнерства. Человеческий капитал работника и роль профсоюзной организации в его развитии» с участием Глазырина А.В. (г. Санкт-Петербург).

По данным республиканской организации профсоюза работников образования подготовка и обучение профсоюзных кадров и актива проводятся по всем направлениям профсоюзной работы: организационно-массовой, по вопросам оплаты и охраны труда, информационной работе и молодежной политике, трудовому законодательству, бухгалтерскому учету и финансовой деятельности и др. Так, например, на базе Казанского филиала «Академия труда и социальных отношений» по программе дополнительной профессиональной переподготовки «Управление человеческими ресурсами» обучились председатели Нижнекамской районной организации профсоюзов и первичной профсоюзной организации Медсанчасти ПАО «Татнефть» и г. Альметьевска. В «АТиСО» заочно обучаются представители профсоюзных организаций г. Альметьевска, Елабужского муниципального района и РКОД г. Казани.

Татарской республиканской организацией Российского профессионального союза работников культуры продолжается практика обучения профсоюзного актива на выездных зональных совещаниях, используется база райкомов и горкомов профсоюза муниципальных образований. Так, в текущем году обучено 50 профсоюзных активистов, руководителей учреждений культуры республики. В

школах профсоюзного актива, на семинарах, при республиканской организации профсоюза работников культуры, в райкомах, горкомах профсоюза обучено более 400 человек.

Особое внимание профсоюзными организациями учреждений и организаций бюджетной сферы уделяется вопросам молодежи.

Сохранена положительная динамика по охвату молодежи профсоюзным членством. Так, в профсоюзных организациях здравоохранения удельный вес молодежи составляет 35%, государственных учреждений и общественного обслуживания – 31%, культуры - 35%, образования - 31%.

В большинстве действующих соглашений и коллективных договоров для молодежи предусмотрены различные льготы и гарантии, действуют положения о содействии в создании условий для формирования здорового образа жизни среди молодежи, охраны их здоровья, содержатся обязательства по оказанию государственной поддержки выпускникам, направляемым на работу в организации бюджетной сферы (образования, здравоохранения и культуры).

С молодежью профсоюзными организациями проводится агитационная и разъяснительная работа о роли и задачах профсоюзов, перспективах профдвижения. Создаются условия для самореализации молодежи на профессиональном и профсоюзном уровнях.

Территориальные объединения профсоюзов работников бюджетной сферы РТ традиционно активны в области информационной работы, системно информируют пресс-центр ФПРТ и газету «Новое слово» о профсоюзных мероприятиях, проводимых в республиканских организациях профсоюзов работников образования и науки, госучреждений и общественного обслуживания.

Республиканские организации профсоюзов работников здравоохранения, культуры, образования и науки, госучреждений и общественного обслуживания имеют свои интернет-сайты. Все сайты – современные, информативные, регулярно обновляемые. Так, посещаемость официального портала республиканской организации профсоюзов работников образования в 2015г. составила более 500 посещений в день.

Средняя посещаемость сайта Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения РФ – 100 человек в день. Сегодня республиканская организация профсоюза практически полностью перешла на систему электронного обмена информацией и документооборота. Следует отметить Татарстанскую республиканскую организацию Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, которая помимо персонального сайта имеет собственный представительский сайт [prgu.tatarstan.ru](http://prgu.tatarstan.ru) в системе сайтов Правительства Республики Татарстан.

Вместе с тем, существует ряд проблемных вопросов, требующих решения.

✓ Несмотря на принимаемые меры, заработная плата работников образования, здравоохранения и культуры как основа роста интеллектуального потенциала Татарстана остается несоизмеримо низкой по сравнению с социальной значимостью, сложностью и ответственностью их труда.

Анализ оплаты труда за январь–июнь 2016 года показал сохраняющееся серьезное отставание заработной платы в сфере образования, здравоохранения, культуры и искусства от среднереспубликанского уровня на 15,2%, 14,8% и 26% соответственно, значительную дифференциацию в заработной плате на отраслевом уровне. Кроме того, имеет место внутриотраслевая дифференциация в оплате труда. Защищенная часть – базовый оклад - не превышает 30%, оставшиеся 70% - компенсационные и стимулирующие выплаты, которые начисляются по усмотрению администрации, могут быть не всегда объективными и справедливыми.

✓ Отсутствие необходимого финансирования на проведение специальной оценки условий труда. Так, на сегодняшний день оценка условий труда в учреждениях культуры, образования проведена лишь на четверти рабочих мест, в здравоохранении – на половине. Для завершения данной работы необходимо целевое финансирование на проведение специальной оценки условий труда в бюджетных организациях, которое не предусмотрено в бюджете Республики Татарстан.

✓ Не менее актуальным остается вопрос обучения охране труда. Ежегодно более 5% общего количества пострадавших на производстве получают травмы по причине незнания безопасных приемов труда. Из-за отсутствия необходимых знаний и обязательного прохождения инструктажей более полутора тысяч должностных лиц и работников отстраняются от выполнения своих обязанностей. Вместе с тем, заложенные в Подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» средства, ежегодный объем которых составляет 930 тыс. руб. (до 2020 г. включительно), не могут удовлетворить существующую потребность – при таком финансировании можно ежегодно обучать порядка 500 работников бюджетной сферы, что составляет лишь около 3% нуждающихся.

✓ Оптимизация и реорганизация учреждений здравоохранения и культуры остается одной из причин снижения общего количества профсоюзных организаций в отраслях, так, в 2015 по сравнению с 2014 годом уменьшение в этих сферах составило 1960 чел. и 259 чел. соответственно.

Учитывая изложенное, в целях дальнейшего развития социального партнерства в отраслях бюджетной сферы республики и эффективной защиты социально-трудовых прав и интересов работников, Президиум Федерации

профсоюзов Республики Татарстан

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отметить последовательную работу Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки РФ, Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения, Татарстанской республиканской организации общероссийского профессионального союза работников госучреждения и общественного обслуживания РФ, Татарской республиканской организации российского профессионального союза работников культуры по защите социально-трудовых прав работников бюджетной сферы.

2. Считать приоритетным направлением деятельности республиканских отраслевых профсоюзных органов дальнейшее развитие социального партнерства на отраслевом и коллективно-договорном уровнях.

3. Предложить республиканским отраслевым профсоюзным органам, первичным профсоюзным организациям учреждений бюджетной сферы продолжить целенаправленную работу по:

- выполнению Указа Президента Республики Татарстан от 17.11.2015 № УП-1105 «О развитии социального партнерства в сфере труда в Республике Татарстан»;

- системному осуществлению практических мер по увеличению численности членов профсоюзов, мотивации профсоюзного членства;

- повышению эффективности работы по организационному укреплению профсоюзов, созданию первичных профсоюзных организаций, заключению коллективных договоров и повышению их качества, расширению сферы влияния социального партнерства;

- внесению дополнений и изменений в отраслевые, территориально-отраслевые соглашения, коллективные договоры с учетом изменений в трудовом законодательстве, нормативных правовых актах, регулирующих социально-трудовые отношения;

- включению в коллективные договоры учреждений обязательств, предусмотренных Республиканским соглашением, отраслевыми и территориально-отраслевыми соглашениями;

- обеспечению уведомительной регистрации отраслевых, территориально-отраслевых соглашений, коллективных договоров в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;

- осуществлению правовой помощи членам профсоюзов и организациям профсоюзов в защите социально-трудовых прав и интересов работников;



- усилению информационной работы как основного инструмента информирования членов профсоюзов и общественности в целом для пропаганды профсоюзного движения и распространения информации о деятельности и позиции профсоюзов республики;

- совершенствованию системы профсоюзного образования на основе современных информационных технологий и программ, обеспечивая системность и регулярность процесса обучения профсоюзных кадров и актива;

- повышению квалификации профсоюзного актива по вопросам социального партнерства в Учебно-исследовательском центре Федерации профсоюзов Республики Татарстан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Федерации профсоюзов Республики Татарстан Васильеву Т.Ю.

Председатель



Т.П. Водопьянова