

**ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРОФСОЮЗЛАРЫ
ФЕДЕРАЦИЯСЕ**

420012, Казан, Мөштәри ур., 9
Тел. 8 (843) 236-93-14
Факс 8 (843) 236-93-11
official@proftat.ru
www.proftat.ru



**ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН**

420012, Казань, ул. Муштари, 9
Тел. 8 (843) 236-93-14
Факс 8 (843) 236-93-11
official@proftat.ru
www.proftat.ru

№ 816-03
26.09.2013

И.о. заместителя
Премьер-министра
Республики Татарстан
Ю.З. Камалтынову

Об организации отдыха,
оздоровления детей и молодежи

Уважаемый Юрий Зимелевич!

В связи с передачей в 2010 году полномочий по организации и финансированию детского отдыха и оздоровления субъектам Российской Федерации в республике увеличилась не только финансовая нагрузка, но и мера ответственности всех сторон, участвующих в данном процессе. За эти годы в Татарстане была проделана определенная работа по организации оздоровительного отдыха детей и молодежи республики, в том числе при активном участии профсоюзов.

На сегодняшний день достигнуты следующие положительные результаты:

- завершена паспортизация загородных оздоровительных детских лагерей, составлены их реестры;
- организована работа по страхованию детей от несчастных случаев при доставке к месту отдыха и обратно, а также на время их пребывания в детских лагерях;
- уделяется пристальное внимание мерам по организации безопасности детей и антитеррористической защищенности лагерей;
- с каждым годом увеличивается бюджетное финансирование, расширяется охват детей всеми видами отдыха;
- увеличено количество путевок в санаторно-курортные учреждения.

При этом остаются вопросы, требующие решения.

1. Уменьшается количество загородных оздоровительных детских лагерей (далее – загородные лагеря). Этот процесс начался в период приватизации, когда большинство предприятий в силу своей неплатежеспособности, освобождаясь от непрофильных активов, передавали загородные лагеря в государственную (муниципальную) собственность.

Сегодня более 60% загородных лагерей находятся в собственности Республики Татарстан и муниципальной собственности городских округов и муниципальных районов республики.

Так, по данным ГБУ «Республиканский центр по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков «Лето» Министерства молодежи, занятости и туризму РТ, если в 2012 году функционировал 121 загородный лагерь, то в 2013 году - 117, в 2014 году предполагается к открытию - 113 лагерей.

Одной из причин сложившейся ситуации является **неудовлетворительное состояние материально-технической базы и санитарно-технического оснащения загородных лагерей**, которые не соответствуют нормативным требованиям и нуждаются в капитальном ремонте. По данным последней инвентаризации, проведенной в 2008 году, износ материально-технической базы и сооружений составляет в среднем около 85%, средний срок функционирования загородных лагерей - 42,7 года. Более того, в ряде лагерей не решен вопрос пожарной безопасности, бесперебойного водоснабжения и обустройства подъездных путей.

2. Четвертый год нормативная стоимость путевок в загородные лагеря не отражает реальных затрат необходимых для их функционирования, содержания и организацию детского отдыха.

Темп роста нормативной стоимости 1 дня пребывания в загородном лагере значительно ниже уровня инфляции. Так, за 2010 – 2013 годы он составил 16,2%, в то время как уровень инфляции за этот период превысил 28%. В то же время в структуре нормативной стоимости 1 дня пребывания в загородном лагере:

- *Затраты на питание детей* за период 2010-2013 г.г. возросли на **27,3%** при росте ИПЦ на продовольственные товары **30%**. При этом, по данным Татарстанстата, стоимость минимального набора продуктов питания с 2010 года по август текущего года возросла в **1,5 раза**, а темпы роста цен на основные продукты питания за этот же период составили: на хлеб и хлебобулочные изделия – 138,3%, мясо и птицу – 130,4%; сливочное масло 138,4%, плодоовощную продукцию, включая картофель – 143,9%.

- *Расходы на коммунальные услуги* в 2013 году по сравнению с 2009 годом запланированы со снижением на **24,8%** (2013г.- 19 руб., 2009г. - 25 руб.) при росте стоимости коммунальных услуг за этот же период почти **в два раза**. При этом затраты на электроэнергию и холодное водоснабжение возросли в полтора раза, на горячее водоснабжение - более чем в 2 раза, на газ – 1,8 раз (по данным Татарстанстата).

В структуре затрат *занижены расходы на оплату труда* и не запланированы расходы на питание персонала, в результате наблюдается отрицательная динамика роста заработной платы, а доходы персонала загородного лагеря из года в год ничтожно малы. Например: средний ФОТ педагогов, медицинских работников и поваров составляет 8000 руб., с которых удерживается подоходный налог 13% (1391 руб.), стоимость

питания (2700 руб.), к выдаче остается – 3909 рублей – за 21 рабочий день круглосуточной ответственности за жизнь и здоровье детей.

• *Не предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта зданий и сооружений.*

Таким образом, необоснованно заниженная нормативная стоимость путевок является ключевой проблемой организации детского отдыха в загородном лагере. Отсутствие необходимого финансового обеспечения приводит к убыточности загородных лагерей, следовательно, к их недееспособности. Уже в следующем году ряд из них может приостановить свою деятельность из-за нерентабельности.

3. В настоящее время имеет место различие в подходах при формировании размера компенсационных выплат за путёвки.

Вызывает много нареканий разделение детей на тех, у кого родители «бюджетники», и тех, у кого родители работают во внебюджетной сфере. В результате этого разделения начисляется различная бюджетная компенсация за путевки.

От этой проблемы ушли многие регионы России и у каждого свой механизм. К примеру, в Пермском крае организован выпуск сертификатов на детский отдых определенного номинала, которыми родители могут расплачиваться с детскими лагерями. В Ульяновской области бюджетная компенсация составляет 90% для всех детей.

4. Особенное внимание заслуживает проблема доступности санаторно-курортного оздоровления детей нашей республики. Санаторное лечение является одной из основных форм укрепления здоровья детей, повышения функциональных возможностей и резервов здоровья, профилактики перехода болезней в хронические формы.

Несмотря на некоторое увеличение в 2013 году количества детей, охваченных санаторно-курортным лечением (на 1116 чел.), проблема оздоровления детей и молодежи по-прежнему актуальна.

Если в 2009 году через Фонд социального страхования отдохало с лечением более 22 тысяч татарстанских детей, то в рамках республиканских Программ отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2010 – 2012гг. – ежегодно лишь немногим более 6 тыс. детей, в 2013 году – 7340 человек. Таким образом, по сравнению с 2009 годом санаторно-курортное оздоровление детей и молодежи сокращено в 3 раза.

При этом статданные по республике свидетельствуют, что общая заболеваемость детей до 14 лет (первичная) за последние пять лет (2007 - 2012 гг.) выросла на 17,5% (2007 г. – 1639,6; 2012 г. – 1925,9 на 1000 населения соответствующего возраста), подростков 15 – 17 лет – на 11% (2007 г. – 1279,3; 2012 г. – 1420,3). По данным Республиканского медицинского информационно-аналитического центра Министерства здравоохранения Республики Татарстан более 300 тысяч детей и подростков состоят на диспансерном учете по различным заболеваниям.

5. Неисполнение финансовых обязательств отдельными организаторами Республиканской целевой программы организации отдыха,

оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан (далее – Программа) отмечалось **по результатам оздоровительных кампаний**. Имело место взаимодействие с загородными лагерями без авансирования, а также с задержками выплат по итогам уже отработанных смен. В такой ситуации загородным лагерям, не имеющим собственных оборотных средств, невозможно самостоятельно без кредитования провести необходимые ремонтные работы, выполнить имеющиеся предписания контролирующих органов, провести конкурсные процедуры на закупку продуктов, необходимого инвентаря и т.п.

Для решения этой проблемы постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.04.2011 № 283 предусмотрено с 2012 года авансирование участников Программы в размере 70% от общего объема денежных средств. Однако на сегодняшний день имеются случаи неисполнения данного постановления. Так, по итогам проверок Федерации профсоюзов Республики Татарстан отмечается, что в муниципальном образовании г. Набережные Челны в течение 2010-2013гг. государственные (муниципальные) контракты с загородными лагерями заключаются или без предоплаты, или с авансовыми платежами в размере 30% от суммы контракта (вместо 70%). Зачастую и эти проценты выплачиваются не в полном объеме.

Сохранение и укрепление здоровья детей – это стратегическая задача государства, решение которой возможно при совместных усилиях всех сторон, участвующих в организации оздоровительного отдыха детей и молодежи республики.

Понимая важность задачи, учитывая вышеизложенное, Федерация профсоюзов Республики Татарстан предлагает следующее:

1. В части улучшения материально-технической базы загородных лагерей предусмотреть бюджетное финансирование расходов на модернизацию, капитальный ремонт зданий и сооружений лагерей.

2. В части формирования нормативной стоимости путевки в загородные лагеря предусмотреть:

- индексацию нормативной стоимости койко-дня в загородном лагере на 2014 год с учетом уровня инфляции за 2010 – 2014 гг. (не менее **37%**);

- затраты на питание персонала и заработную плату персонала по НСОТ согласно законодательству в структуре нормативной стоимости койко-дня.

3. В части выделения субсидий из бюджетов различных уровней и формирования размера компенсационных выплат за путёвки рассмотреть возможность по созданию равноправных условий при предоставлении детских путевок работникам организаций Республики Татарстан вне зависимости от их форм собственности.

4. В части обеспечения санаторно-курортным лечением предусмотреть оздоровление всех категорий детей в условиях санаторно-курортных учреждений, в том числе круглогодичного действия, в объеме не ниже 2009 года (не менее 22 тыс. человек) с полной или частичной бюджетной компенсацией стоимости путевки.

5. В части соблюдения порядка авансирования услуг загородных лагерей:

- включить в проект постановления Кабинета Министров РТ «Об организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи в 2014 году» обязательства организаторов отдыха и оздоровления детей по осуществлению предоплаты загородным лагерям до начала смены в размере не менее 70% от общей суммы контракта, заключенного по итогам торгов, включив их отдельным пунктом в положение о проведении летней оздоровительной кампании, либо в примерный Контракт на оказание услуг с загородными лагерями (необходимо разработать) в качестве приложения к данному постановлению;

- обеспечить жесткий контроль со стороны Правительства РТ за соблюдением финансовой дисциплины и целевым использованием бюджетных средств участниками реализации Республиканской программы.

**Председатель
Федерации профсоюзов
Республики Татарстан**



Т.П. Водопьянова