



Текст: Татьяна ВОДОПЬЯНОВА,
председатель Федерации профсоюзов
Республики Татарстан.

ДОГОВОР дорожке денег

(О КОЛЛЕКТИВНО-ДОГОВОРНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ И ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА НА ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УРОВНЕ.)

На сегодняшний день в Татарстане выстроена вертикаль социального партнерства. 24 ноября 2012 года подписано семнадцатое по счету республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов, Координационным советом объединенных работодателей, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2013-2014 годы (далее – Республиканское соглашение), заключаемое с 1991 года и являющееся основой регулирования социально-трудовых отношений на всех уровнях.

В городах и районах республики первичными профсоюзными организациями принято 4943 коллективных договора с охватом около 900 тыс. человек. Правовые основы и порядок функционирования системы социального партнерства в республике определены Законом РТ «О социальном партнерстве», принятом по инициативе профсоюзов в 1999 году.

Более 20 лет в республике заключаются территориальные соглашения между органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателей с целью создания необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности муниципалитетов, развития их экономики, повышения качества жизни населения, социальной и правовой защиты работников и жителей муниципальных образований.

Практика реализации территориальных соглашений показала, что социальное партнерство на муниципальном уровне последовательно развивается. Достигнута серьезная позитивная динамика. Если в 2005 году в Татарстане заключено 35 территориальных соглашений, то в 2012 году они действовали в 41 муниципальном районе республики и городских округах - Казани и Набережных Челнах. В двух районах подготовлены проекты соглашений. Работают трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществляется в соответствии с Законом РТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан» и Положениями об этих комиссиях, утвержденными главами муниципальных образований.

На основе Республиканского соглашения определены приоритетные направления всех соглашений, в том числе и для муниципального уровня. Прежде всего это заработная плата.

Во всех действующих территориальных соглашениях предусмотрены меры по доведению минимальной заработной платы до уровня МПБ, в коллективных договорах рекомендовано учитывать механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции и тарифной составляющей.

В большинстве территориальных соглашений при разработке коллективных договоров рекомендовано предусматривать механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции.



Практика реализации территориальных соглашений показала, что социальное партнерство на муниципальном уровне последовательно развивается. Достигнута серьезная позитивная динамика. Если в 2005 году в Татарстане заключено 35 территориальных соглашений, то в 2012 году они действовали в 41 муниципальном районе республики и городских округах – Казани и Набережных Челнах.

В результате государственного и колдоговорного регулирования социально-трудовых отношений за последние четыре года (2009-2012) в 2,2 раза снизилось количество работников крупных и средних предприятий в Татарстане, получающих заработную плату ниже минимального потребительского бюджета. При этом в отдельных муниципальных образованиях показатели снижения еще более весомы: в городском округе Набережные Челны – в 4,5 раза, Сармановском муниципальном районе – в 3,8 раза, Азнакаевском и Ютазинском – в 3,7 раза, Дрожжановском – в 3,6 раза,

Несмотря на снижение доли молодежи в составе безработных в течение ряда последних лет, данный вопрос не теряет своей актуальности. К началу 2013 года в республике более 23,3 тыс. человек имели статус официально зарегистрированного безработного, около четверти из них – молодежь в возрасте 16-29 лет.

Альметьевском – в 3,2 раза, Лаишевском и Пестречинском – в 3,1 раза, еще в 23 муниципальных районах – более чем в два раза.

По итогам 2012 года в 62% районов удалось добиться темпа роста заработной платы, превышающего средне-республиканский уровень.

Необходимо отметить, что в рамках социального партнерства на территориальном уровне реализуются меры дополнительной поддержки работников бюджетных учреждений. В течение ряда лет по предложению профсоюзов в республике действует ежемесячная надбавка в размере 30-50% должностного оклада, а также единовременные выплаты в целях закрепления молодых специалистов в учреждениях образования, здравоохранения и культуры. В городских округах и подавляющем большинстве муниципальных районов республики работникам бюджетной сферы устанавливаются дополнительные выплаты и стимулирующие надбавки.

Сегодня муниципальная политика, построенная на основе коллективно-договорного регулирования, способна решать многие задачи, в т.ч. и в сфере занятости.

Договорное регулирование проблем занятости напрямую корреспондируется с Республиканской программой содействия занятости населения РТ и Региональной программой дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке тру-

да РТ, в реализации которых принимают участие и координационные советы организаций профсоюзов в муниципалитетах. Ведется ежемесячный мониторинг реализации основных показателей программы, анализ состояния рынка труда.

В территориальных соглашениях предусмотрены серьезные защитные механизмы для решения проблем занятости, начиная от необходимости повышения квалификации и опережающего обучения работников новым профессиям до предоставления дополнительных льгот и компенсаций.

Учитывая проблему безработицы в молодежной среде, необходимость обеспечить востребованность молодежи на рынке труда, в крупных городах и муниципальных районах предусмотрено оказание содействия занятости безработной молодежи и развитию предпринимательства, выполнению программ поддержки молодых специалистов по их трудоустройству.

Несмотря на снижение доли молодежи в составе безработных в течение ряда последних лет, данный вопрос не теряет своей актуальности. К началу 2013 года в республике более 23,3 тыс. человек имели статус официально зарегистрированного безработного, около четверти из них – молодежь в возрасте 16-29 лет.

Республиканские программы содействия занятости молодежи в должной мере не востребованы, так как предлагаемые рабочие места носят временный характер и оплачиваются крайне низко – работодатели, в основном, платят заработную плату на уровне МРОТ. Бюджетное финансирование данных программ, предусмотренное в размере 1700 рублей, носит разовый характер и компенсирует лишь минимальные расходы по трудоустройству, например, транспортные издержки при поиске работы.

В связи с этим профсоюзы предложили внести изменения в Закон РТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в части расширения возрастного диапазона участников данной программы до 29 лет.

Он, безусловно, необходим, т.к. ежегодно в республике более 80 тысяч молодых людей заканчивают учебные заведения и многие из них нуждаются в оказании реальной помощи при трудоустройстве.

В числе наиболее значимых направлений деятельности районных и городских координационных советов организаций профсоюзов – решение задач по созданию здоровых и безопасных условий труда в муниципальных образованиях.

Большая часть председателей координационных советов по охране труда при главах муниципальных образований. В 2012 году координационные советы по охране труда работали в 38 муниципальных образованиях республики.



Подписание республиканского соглашения между Федерацией профсоюзов, Координационным советом объединений работодателей, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2013-2014 годы.

Новым этапом развития социального партнерства на территориальном уровне стало Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Советом муниципальных образований Республики Татарстан и Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания, впервые подписанное в 2012 году.

В сфере их деятельности - разработка и принятие территориальных программ улучшения условий и охраны труда, заслушивание руководителей предприятий, допустивших несчастные случаи на производстве со смертельным и тяжелым исходами, с высоким уровнем производственного травматизма и профзаболеваний и другие вопросы.

В целях создания эффективной системы управления охраной труда в муниципальных образованиях Федерация профсоюзов РТ выступила с инициативой наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда. В ряде районов республики в штат исполкома муниципального образования уже введены специалисты или ответственные лица по охране труда (г. Набережные Челны, Тукаевский, Верхнеуслонский, Бугульминский, Альметьевский муниципальные районы).

В большинстве соглашений предусматривается принятие территориальных программ улучшения условий и охраны труда. По итогам прошлого года в 40 муниципальных образованиях такие программы приняты и реализованы.

В ряде муниципальных районов в 2012 году действовали дополнительные программы по улучшению условий труда работников, конкретизирующие работу по охране труда в отдельных отраслях. В Чистопольском и Муслюмов-

ском муниципальных районах приняты программы по охране труда работников агропромышленного комплекса.

Первостепенное значение в территориальных соглашениях уделяется обязательству по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда. В 2012 году в городах и районах республики данная работа заметно активизировалась: с превышением республиканских показателей аттестация рабочих мест проведена в г. Набережные Челны, в Азнакаевском, Альметьевском, Бавлинском, Бугульминском, Заинском, Зеленодольском, Лениногорском, Менделеевском, Нижнекамском, Нурлатском, Новошешминском, Сармановском, Тукаевском, Черемшанском, Ютазинском районах.

В Альметьевском районе, г. Набережные Челны приняты обязательства по поэтапному проведению аттестации в учреждениях бюджетной сферы, в т. ч. за счет муниципальных средств.

Новым этапом развития социального партнерства на территориальном уровне стало Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Советом муниципальных образований Республики Татарстан и Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания, впервые подписанное в 2012 году. Целью данного соглашения являются выработка основополагающих

принципов и направлений сотрудничества, определение порядка взаимодействия сторон, дальнейшее развитие социального партнерства между органами местного самоуправления республики и республиканской отраслевой профсоюзной организацией. Стороны признали необходимым заключение территориально-отраслевых соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, коллективных договоров и оказания представителям нанимателя (работодателям), муниципальным служащим и работникам органов местного самоуправления всестороннего содействия в решении социально-трудовых вопросов.

Для привлечения общественного внимания к вопросам социального партнерства и расширения сферы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений по инициативе Татарстанской республиканской организации профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания в ежегодный республиканский конкурс «Лучший работник в сфере муниципального управления» внесена дополнительная номинация «Лучший руководитель органа муниципального образования – социальный партнер профсоюза». Основным критерием при определении лауреатов в данной номинации является продуктивная работа социальных партнеров по реализации совместных программ (наличие заключенного территориально-отраслевого соглашения, коллективных договоров в каждой организации и их выполнение, совместная работа по созданию первичных профсоюзных организаций, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса и др.).

По итогам 2012 года дипломов и благодарственных писем удостоены лучшие руководители органов муниципальных образований - социальные

партнёры профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания: Рауиль Рахматуллин – глава Кукморского муниципального района, Нафис Ибраев – руководитель Исполнительного комитета муниципального образования «город Лениногорск» Лениногорского муниципального района, Ильдус Касымов – глава Бугульминского муниципального района. Это те районы, в которых достигнуто конструктивное взаимодействие партнеров на территориально-отраслевом уровне.

Практика реализации территориальных соглашений свидетельствует о высокой значимости социального партнерства в муниципальных образованиях и вместе с тем об имеющихся резервах в вопросах регулирования социально-трудовых отношений на трехсторонней основе.

При этом преждевременно заявлять, что структура и содержание социального партнерства на территориальном уровне полностью отработаны и дают стопроцентный результат.

Дальнейшее развитие социального партнерства на муниципальном уровне сдерживается недостаточной финансовой обеспеченностью, не позволяющей в полной мере реализовать принятые соглашения.

На эффективность реализации территориальных соглашений особенно негативно сказывается не только отсутствие в ряде случаев объединений профсоюзов на этом уровне, но и разобщенность работодателей, несформированность объединений работодателей в городах и районах. Кроме того, в настоящее время у предпринимателей нет весомых стимулов и заинтересованности в эффективном регулиро-

вании социально-трудовых отношений, что существенно сокращает сферу воздействия территориальных соглашений на решение социальных и экономических проблем, обезценивает переговорный процесс и снижает его результативность.

В настоящее время поставлена задача дальнейшего развития социального партнерства с перспективой заключения коллективных договоров на всех предприятиях и в организациях независимо от форм собственности.

Достижению этой задачи служит и инициированное профсоюзами республики в сентябре 2012 года совместное обращение Правительства, Федерации профсоюзов, Координационного совета объединений работодателей Республики Татарстан к руководителям министерств и ведомств, а также к главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан о необходимости объединения усилий всех социальных партнеров по вовлечению в коллективно-договорное регулирование трудовых отношений предприятий и ор-

ганизаций республики в целях эффективного решения социально-экономических вопросов на каждом предприятии и в каждой организации.

В рамках социального партнерства сделано немало. В то же время остаются вопросы, требующие своего решения: это, в первую очередь, расширение сферы влияния социального партнерства, повышение производительности труда, обеспечение достойного уровня оплаты труда, в том числе повышение заработной платы работников бюджетного сектора экономики в рамках реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. №597, улучшение условий и охраны труда, обеспечение эффективной занятости и в целом – повышение уровня и качества жизни населения.

При этом хотелось бы отметить: опыт истории социального партнерства в Республике Татарстан позволяет говорить с уверенностью, что пути решения этих и многих других проблем будут найдены.

С превышением республиканских показателей аттестация рабочих мест проведена в г. Набережные Челны, в Азнакаевском, Альметьевском, Бавлинском, Бугульминском, Заинском, Зеленодольском, Лениногорском, Менделеевском, Нижнекамском, Нурлатском, Новошешминском, Сармановском, Тукаевском, Черемшанском, Ютазинском районах.

