

**Информация
о правозащитной работе правовых служб
Федерации профсоюзов Республики Татарстан¹ за 2019 год**

Работа правовых служб Федерации в 2019 году осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за соблюдением работодателями (их представителями) трудового законодательства;
- правовая экспертиза нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений, разработка новых законов и иных нормативных правовых актов на республиканском и на федеральном уровнях;
- правовая экспертиза локальных нормативных актов; коллективных договоров, соглашений;
- оказание консультативно-правовой помощи работникам-членам профсоюза на личном приеме, при проведении выездных консультаций, а также методической помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям;
- проведение обучающих семинаров для профсоюзного актива;
- оказание правовой помощи работникам в отстаивании их трудовых прав и социальных гарантий;
- информационно-методическая работа.

**Осуществление контроля за соблюдением трудового
законодательства**

Правовая защита работников - членов профсоюзов в 2019 году осуществлялась при участии 27 (2018 – 29) штатных правовых инспекторов труда², 168 (2018 – 153) общественных (внештатных) правовых инспекторов труда и иных юристов.

За период 2019 года с их участием, в рамках осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства, проведено 1156 проверок организаций республики, что превышает количество проверок по сравнению с 2018 годом (2018 – 1117).

В отчетный период согласно рекомендациям Президиума от 20 марта 2018 г. № 25 об осуществлении систематического профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства наибольшее количество проверок проведено:

Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (403), Татарской

¹ Далее - Федерация

² 16 – в штате аппарата Федерации профсоюзов и ее членских организаций, 11 – в штате профсоюзных организаций Татарской республиканской организации Общероссийского Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

республиканской организацией Российского профессионального союза работников культуры (369), Межрегиональной профсоюзной организацией «Татнефть» Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (105), Татарской республиканской организацией Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности (86), Общественной организацией «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» (43), Татарстанской республиканской организацией работников здравоохранения Российской Федерации (40), Татарской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (26), Татарстанской республиканской профсоюзной организацией общественной организации Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения (24), Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (15).

В результате мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства выявлено 2235 (2018 – 2746) нарушений.

Как и в предыдущие периоды в числе ключевых - нарушения, связанные с оплатой труда, с оформлением кадровых документов. Данные нарушения выявлены в рамках плановых, тематических и комплексных проверок, а также в рамках проверок по обращениям работников.

В рамках осуществления профсоюзного контроля Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, по представлению профсоюзного правового инспектора труда работникам 18 учреждений здравоохранения возмещены расходы, связанные со служебными командировками в общей сумме 7 997 993 рубля.

В рамках проведения совместной проверки первичной профсоюзной организацией ПАО «Казанский вертолетный завод» и Татарстанской республиканской организацией Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности по жалобе работников акционерного общества установлено нарушение их трудовых прав в части необоснованного снижения размера премии. В результате приказ о снижении размера премии на 10 % работникам общества отменен, премия выплачена в полном объеме.

Первичной профсоюзной организацией Управления «Татнефтьснаб» ПАО «Татнефть» в рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства об оплате труда удалось сохранить доплаты 11 работникам за руководство бригадой в общей сумме 25 тысяч рублей; защитить интересы 20 рабочих-грузчиков организации в части выплаты межразрядной разницы, в результате работникам за период 2019 г. выплачено в общей сумме 180,000 рублей.

Татарской республиканской организацией профсоюза работников

народного образования и науки Российской Федерации в рамках осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства в организациях сферы образования выявлены нарушения требований трудового законодательства об обязательном ознакомлении работников с локальными нормативными актами, иными распорядительными документами работодателя, связанными с работой; несоблюдение норм рабочего времени для совместителя; несоответствие содержания трудового договора требованиям трудового законодательства; утверждение графика отпусков без учета мотивированного мнения первичной профсоюзной организации и др.

В целях повышения результативности проведения проверок в образовательных учреждениях Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации более половины проверок проведено совместно с представителями кадровых служб районных управлений (отделов) образования исполнительных комитетов муниципальных образований.

При проведении проверок правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, в организациях отрасли выявлены нарушения: несоблюдение процедуры применения дисциплинарных взысканий, ненадлежащее оформление трудового договора, неоплата сверхурочной работы, несоблюдение режима рабочего времени работников при сменной работе, несоблюдение обязательств коллективного договора и др.

Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации при проведении проверок установлены нарушения обязательных требований статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ): отсутствие в трудовых договорах условий об оплате труда, отсутствие сведений об условиях труда на рабочем месте, нарушение Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в части организации работы с персональными данными работников: отсутствие Положения о защите персональных данных, письменного согласия работников на обработку персональных данных, ненадлежащее оформление выполняемой работниками дополнительной работы и др., а также нарушения статей 8 и 371 ТК РФ при принятии локальных нормативных актов в части обязательного учета мнения профкома и др.

При проведении проверок правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза установлено несоблюдение статьи 68 ТК РФ об обязательном ознакомлении работника с коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, нарушение сроков выплаты заработной платы, порядка

предоставления ежегодных основных и дополнительных оплачиваемых отпусков.

Общественная организация «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» в целях контроля за соблюдением трудовых прав работников в части выплаты заработной платы при банкротстве ЗАО «ПАК-Инвест» г. Набережные Челны принимала участие во всех собраниях кредиторов организации, в результате в рамках конкурсного производства полностью погашена задолженность по заработной плате перед работниками общества.

Из общего количества выявленных нарушений - 2161 (2018 - 2646) устранено. При этом, выявленные нарушения устранялись не только по представлениям правовых инспекторов в сроки, установленные статьей 370 ТК РФ, но и в процессе проведения проверок, в рамках которых давались практические рекомендации и оказывалась правовая помощь по их устранению. Этим объясняется высокий процент устраненных нарушений - 96,7 % (2018 - 96,3 %).

Анализ результатов осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства показал, что в перечне выявленных нарушений значительную часть составили нарушения, связанные с кадровым делопроизводством.

В целях формирования единообразной практики ведения кадрового делопроизводства, а также повышения компетенции специалистов кадровых служб, профсоюзного актива членскими организациями проведены обучающие семинары по вопросам трудового законодательства.

Например, Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации проведен семинар-совещание внештатных правовых и технических инспекторов труда на тему «Актуальные вопросы правоприменительной практики в социально-трудовой сфере»; Татарстанской республиканской организацией Всероссийского Электропрофсоюза проведено обучение профсоюзного актива с выездом в организации отрасли; правовыми инспекторами труда Альметьевской, Бугульминской, Лениногорской профсоюзных организаций профсоюзов работников образования проведены семинары-совещания с приглашением специалистов органов управления, фондов, контрольно-надзорных органов для разъяснения законодательных новаций, актуальных вопросов правоприменительной практики; Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации проведены семинары совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан по обучению работников кадровых служб и руководителей организаций здравоохранения; Татарской республиканской организацией Российского профсоюза работников культуры проведено обучение для руководителей учреждений культуры и кадровых служб.

В 2019 году проведено 6 (2018 - 12) проверок совместно с Прокуратурой Республики Татарстан, Татарской транспортной прокуратурой и Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан (организации речного и автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).

Например, в целях погашения задолженности по заработной плате перед работниками АО «Судоходная компания «Татфлот» (далее - Общество) в 2019 году продолжилось активное взаимодействие первичной профсоюзной организации Общества с органами надзора и контроля Республики Татарстан. По оперативной информации общая сумма задолженности по заработной плате по состоянию на 08.02.2019 г. составляла 113 177 060 рублей.

По обращениям первичной профсоюзной организации Общества в Государственную инспекцию труда в Республике Татарстан, Татарскую транспортную прокуратуру, указанными органами надзора и контроля в АО «Судоходная компания «Татфлот» проведены проверки, в адрес руководителя организации выданы представления об устранении выявленных нарушений по оплате труда. Также ситуация с задолженностью по заработной плате рассматривалась с участием представителей Федерации на заседании межведомственной рабочей группы, Татарской транспортной прокуратуры. В результате, удалось добиться частичного погашения задолженности по заработной плате перед работниками Общества за 2019 год, задолженность сохранилась за ноябрь и декабрь 2019 года.

Взаимодействие профсоюзов с органами государственного надзора и контроля, иными ведомствами осуществлялось также в форме участия в мероприятиях, направленных на устранение и профилактику нарушений трудовых прав работников, в том числе по вопросам оплаты труда, которые проведены в рамках соглашений о взаимодействии и сотрудничестве:

- в приеме граждан по телефонной «горячей линии» по вопросам соблюдения трудовых прав граждан и в заседании круглого стола «Защита трудовых прав граждан предпенсионного возраста», организованного Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан с участием представителей Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Кабинета министров Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан, руководителей органов муниципальной власти, профсоюзного актива республики;

- в проведении семинара-совещания с участием представителей Государственной инспекции труда Республики Татарстан для профсоюзных правовых инспекторов труда и иных специалистов членских организаций Федерации по вопросу недопущению ограничения трудовых прав граждан в зависимости от возраста (в том числе необоснованных увольнений) работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории

Республики Татарстан;

- в работе межведомственных рабочих групп в Прокуратуре Республики Татарстан, прокуратурах муниципальных образований г. Казани по вопросам обеспечения трудовых прав граждан, в том числе по своевременной выплате заработной платы.

Правозащитная работа в системе социального партнерства

Договорное регулирование - в числе основных механизмов по реализации всех направлений работы Федерации в рамках социального партнерства на всех уровнях.

В отчетном году представители правового управления Федерации приняли участие в подготовке макетов Соглашения между Исполнительным комитетом муниципального района (городского округа) Республики Татарстан, Координационным советом организаций профсоюзов муниципального района (городского округа) Республики Татарстан и объединением работодателей муниципального района (городского округа) о сотрудничестве в рамках социального партнерства (далее - Территориальное соглашение) и коллективного договора.

В связи с принятием Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», в указанные макеты инициированы предложения, направленные на реализацию норм законодательства, затрагивающих социально-трудовые права и интересы работников предпенсионного и пенсионного возраста. В частности, о включении:

- обязательств со стороны работодателей о выделении, а в случае необходимости, создании рабочих мест для трудоустройства лиц, предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) в соответствии с Законом Республики Татарстан от 24.07.2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»;

- обязательств со стороны исполнительных комитетов муниципальных образований о стимулировании работодателей, выделяющих или создающих дополнительные рабочие места в соответствии с установленными квотами, количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на эти рабочие места лиц предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, том числе назначаемую досрочно) в соответствии с Законом Республики Татарстан от 24.07.2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Также в целях предоставления работникам предпенсионного возраста

и работникам, получателям пенсии, льгот, предусмотренных трудовым законодательством в рамках реализации Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», на основании Информационного письма Федерации Независимых профсоюзов России и Пенсионного фонда России от 18, 17 декабря 2018 г. №№ АД-25-24/25310, 101-114/231 «О сотрудничестве Пенсионного фонда Российской Федерации с Федерацией Независимых Профсоюзов России по вопросу реализации права лиц предпенсионного и пенсионного возраста на прохождение диспансеризации» подготовлено предложение о внесении в макеты соглашения и коллективного договора обязательств работодателей:

- об обмене информацией, в части представления по запросу работодателя сведений о работниках предпенсионного возраста и работниках, являющихся получателями пенсии в электронной форме, между органами Пенсионного фонда Российской Федерации и организацией на основании заключенного Соглашения об информационном взаимодействии.

В целях установления гарантий работникам предпенсионного возраста в организациях сферы образования Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации подготовлен макет коллективного договора образовательной организации со следующими обязательствами со стороны работодателя:

- о ежегодном предоставлении работнику предпенсионного возраста оплачиваемых дней для прохождения диспансеризации;

- о недопущении необоснованного увольнения лиц предпенсионного возраста.

В рамках социального партнерства Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации удалось добиться следующих гарантий работникам:

- положительного решения вопроса об обязательном государственном страховании жизни и здоровья муниципальных служащих. В бюджете на эти цели предусмотрено финансирование в размере 12,5 миллионов рублей ежегодно. В соответствии с рекомендациями, разработанными Министерством юстиции Республики Татарстан, в муниципальных образованиях проведена работа по разработке и утверждению Положений об обязательном государственном страховании муниципальных служащих органов местного самоуправления, определяющие случаи, порядок и размеры выплат. Заключены договоры страхования между страхователем и страховщиком в пользу застрахованного лица (выгодоприобретателя) сроком на один календарный год со страховой защитой в течение 24 часов в сутки;

- сохранения действующих норм труда, гарантий по предоставлению дополнительных отпусков ряду должностей и профессий отрасли спорта

в рамках продолжающегося перехода детских юношеских спортивных школ (ДЮСШ) в спортивные учреждения «нового типа». Под защиту новых положений Отраслевого соглашения попало почти 40 % (3638 чел.) работников отрасли, 164 спортивных учреждений, а экономическая эффективность конструктивной работы социальных партнеров составила более 191 млн. рублей в год, а в расчете на каждого работника 52 543 рубля в год;

- сохранения уровня заработной платы тренеров и инструкторов-методистов спортивных школ до урегулирования вопроса присвоения квалификационных категорий (в виду отсутствия нормативных актов на федеральном уровне). С декабря 2019 года и в первом полугодии 2020 года истекает срок действия квалификационной категории у 252 тренеров и инструкторов-методистов спортивных школ. Экономическая эффективность в результате сохранения размера оплаты труда на одного тренера (инструктора-методиста) составила более 4 млн. рублей.

По инициативе председателя Совета профсоюзных организаций Лаишевского муниципального района Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в рамках социального диалога с администрацией района удалось сохранить коммунальные выплаты педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности.

Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан проведена работа по совершенствованию действующих условий оплаты труда, повышению составных элементов заработной платы для разных категорий работников отрасли. В результате увеличена до 8 тысяч рублей надбавка за интенсивность труда работникам профессиональной квалификационной группы общепрофессиональных профессий рабочих по должности «водитель выездной бригады» станций и отделений скорой и неотложной медицинской помощи.

В целях защиты социально-трудовых интересов работников в течение отчетного периода членскими организациями проводилась работа, направленная на качественное содержание коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов через повышение их социальной направленности и соответствие содержания нормам трудового законодательства, отраслевых и территориальных соглашений.

За период 2019 года Федерацией и членскими организациями принято участие в разработке, правовой экспертизе 6751 коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов.

В течение отчетного периода содержание и выполнение коллективных договоров, принятие локальных нормативных актов работодателем в случаях, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной

организации являлись предметом изучения при проведении комплексных и тематических проверок членскими организациями, в рамках которых выявлены нарушения.

Например, по информации Татарстанской республиканской организации профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства в числе характерных выявляемых нарушений трудового законодательства в организациях отрасли - нарушение или невыполнение работодателем обязательств по коллективному договору.

Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации при проведении проверок установлено:

- несоблюдение сроков уведомительной регистрации коллективного договора;
- отсутствие комиссий по ведению коллективных переговоров, заключению и подведению итогов выполнения коллективных договоров;
- включение в коллективные договоры положений, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и отраслевыми (территориально-отраслевыми) соглашениями;
- несоблюдение статей 8 и 371 ТК РФ - проекты принимаемых локальных нормативных актов и обоснование о необходимости его принятия не направлялись работодателями в выборный орган первичной профсоюзной организации.

Правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза в рамках проведенных проверок установлено нарушение работодателем организации отрасли требований ст. 50 ТК РФ и пункта 13.3. коллективного договора в части соблюдения семидневного срока уведомительной регистрации в органах занятости.

Правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации при проведении проверок в организациях здравоохранения установлены случаи несоответствие условий коллективных договоров нормам трудового законодательства.

Вместе с тем, имеют место случаи невыполнения со стороны первичных профсоюзных организаций обязательств, установленных коллективным договором, требований, предусмотренных законодательством о профсоюзах, ТК РФ, Уставами.

Например, правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации в рамках тематических проверок установлено несоблюдение условий и порядка рассмотрения проектов локальных нормативных актов первичной профсоюзной организацией, предусмотренных ст. ст. 372, 373 ТК РФ:

рассмотрение проектов локальных нормативных актов осуществлялось не коллегиально, а единолично председателем первичной профсоюзной организации; отсутствие мотивировки мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Как видно из предоставленной членскими организациями информации, имеют место случаи несоответствия условий коллективных договоров требованиям трудового законодательства, невыполнения обязательств коллективных договоров работодателями, ненадлежащего соблюдения первичными профсоюзными организациями процедуры дачи мотивированного мнения на проекты локальных нормативных актов.

Оказание правовой помощи работникам-членам профсоюза в восстановлении их трудовых прав и социальных гарантий

В 2019 году профсоюзными правовыми службами Федерации велась активная работа по рассмотрению письменных жалоб и обращений работников. В их адрес поступило 9189 (2018 – 9049) жалоб и обращений от работников-членов профсоюзов. Эффективность их рассмотрения остается по-прежнему высокой – 8641 (2018 – 8657) жалоб рассмотрено в пользу работников, а это составляет 94 % (2018 - 95,7 %).

Анализ данного направления правозащитной работы за период 2019 г. показывает, что большинство жалоб и обращений по трудовым вопросам разрешалось во внесудебном порядке, в рамках переговоров, по представлениям правовых инспекторов труда.

Например, с участием правового инспектора труда Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации удалось отстоять интересы заведующих отделений лечебного учреждения в части необоснованного заключения с ними срочных трудовых договоров.

Представителями Татарской республиканской организации Российского профсоюза работников культуры совместно с представителем Министерства культуры Республики Татарстан проведена проверка по обращению председателя Апастовской районной организации профсоюза работников культуры о необоснованном переводе работников культуры с должностей заведующих автоклубами, художественных руководителей, директоров сельских клубов на должности методистов, а также изменении штатного расписания без согласования с профсоюзом и без уведомления работников. По результатам проверки начальнику отдела культуры выдано предписание об устранении нарушений. Все нарушения устранены в месячный срок.

Комиссии с участием главного юрисконсульта «Межрегиональной профсоюзной организации Татнефть Общероссийского профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства» по жалобе группы работников организации отрасли удалось не допустить

их увольнения по собственному желанию по принуждению работодателя.

Первичной профсоюзной организацией АО ПО «ЕлАЗ» (далее - Общество) совместно с комиссией по ведению коллективных переговоров проведена работа, в результате которой 3 лаборантам Общества сохранены прежние льготы и компенсации на основании повторного проведения замеров вредных производственных факторов. Соответствующие изменения внесены в коллективный договор.

В 2019 году оказывалась правовая помощь в восстановлении нарушенных трудовых прав работников в комиссиях по трудовым спорам (далее - КТС). Данный механизм восстановления трудовых прав работников применялся в организациях авиационной, химической промышленности, автотранспортной, нефтяной отраслях, здравоохранении и др.

В случаях нарушений трудовых прав 222 (2018 – 73) работникам - членам профсоюза по их обращениям оказана правовая помощь в подготовке заявлений в КТС.

Анализ практики восстановления трудовых прав работников в КТС за период 2019 года, показал на востребованность данного органа по разрешению индивидуальных трудовых споров. В 2019 году количество обращений в КТС поступило в 3 раза больше по сравнению с 2018 годом.

К примеру, в АО «КазХимНИИ» образовалась задолженность по заработной плате перед 155 работниками общества. Из них - 130 работников обратились за взысканием заработной платы в КТС. В результате, всем работникам выплачена заработная плата в общей сумме 5 млн. 349 тыс. руб.

По решениям КТС 2 работникам организаций ПАО «Татнефть» произведена выплата премии, восстановлена в прежнем размере ранее сниженная доплата за выполнение дополнительной работы; в ФКП «Казанский государственный казенный пороховой завод»: 32 работникам восстановлен стаж за выслугу лет, 2 работникам восстановлен статус «молодой специалист», 1 работнику произведена выплата премии, 1 работнику – выплачена денежная сумма за прохождение обязательного медицинского осмотра; 2 работникам автотранспортных организаций произведены выплаты премий; в пользу 10 работников организаций авиационной промышленности приняты решения КТС по спорам об оплате труда и др.

Постоянная востребованность КТС в том числе зависит от степени информированности работников о порядке и условиях обращения и рассмотрения споров в КТС. Членским организациям следует продолжить работу по методическому и информационному обеспечению по вопросам создания и деятельности КТС в организациях профсоюзного актива и работников.

В этих целях, например, по информации, представленной Татарстанской республиканской организацией общественной организации Российского профессионального союза работников химических отраслей

промышленности в 2019 году в организациях химической отрасли информирование о КТС осуществлялось на еженедельных совещаниях профактива, путем размещения на стендах информации о КТС, в ведомственных медиа-ресурсах – телеканале «Нефтехим», радио «Нефтехим 105,1», газете «Нефтехимик» и «Хезмэттэш авазы», в информационных бюллетенях, брошюрах. Информирование по вопросам разрешения индивидуальных трудовых споров в КТС осуществлялось также в рамках обучения профактива, семинаров; личных обращений работников, профсоюзных собраний (АО «Химический завод им. Карпова» ПАО «Нижнекамскнефтехим», АО «ВНИИУС», ПАО «Казаньоргсинтез», ООО «НПП «Тасма» и др.).

Ежегодный анализ правозащитной практики профсоюзов показывает, что судебная форма защиты социально-трудовых прав работников формируется в основном из исков по пенсионным вопросам и является наиболее широко востребованной в сфере образования, здравоохранения и других отраслях в связи со спорами о признании права на досрочное назначение пенсий.

В отчетный период правовым инспекторам труда Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в 2019 году удалось отстоять в судах интересы работников образования о включении в специальный страховой стаж периодов ученических отпусков, обучения на курсах по повышению квалификации, работы в должности воспитателя по обучению татарскому языку, работы в коммунальном дошкольном образовательном учреждении.

Правозащитная работа профсоюза в 2019 году отмечена также сложностями, которые испытал каждый получатель досрочной педагогической пенсии в связи с реализацией федерального закона от 03.10.2018 г. № 350 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Практика назначения досрочных пенсий в связи с педагогической деятельностью складывалась таким образом, что органы Пенсионного фонда в ответ на поданные работниками заявления о назначении досрочной пенсии, сначала признавали право педагогического работника на досрочную пенсию на определенную дату, а затем откладывали ее назначение на 6 месяцев, руководствуясь нормами указанного федерального закона.

По истечении 6 месяцев органами Пенсионного фонда готовились новые решения, но уже об отказе в назначении досрочной пенсии в связи с невключением в специальный стаж периодов обучения на курсах повышения квалификации.

И только после обращения работника в суд о зачете периодов обучения на курсах повышения квалификации, ему назначалась досрочная пенсия.

Данная проблема в числе других проблем, связанных с назначением досрочной пенсии в связи с педагогической деятельностью, стала предметом обсуждения на совместном совещании, организованном Татарской

республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации с участием представителей Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, по результатам которого стороны договорились учесть в правоприменительной практике высказанные замечания.

Всего за отчетный период правовыми инспекторами труда Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации оказана правовая помощь в оформлении 326 документов в суды, рассмотрено 186 исков с участием профсоюзных представителей, 156 исков удовлетворено полностью или частично.

При этом, является показательным пример проявления солидарности территориальными профсоюзными организациями работников образования – оказание правовыми инспекторами труда правовой помощи в подготовке исков, а также обеспечения представительства в суде тем территориальным профсоюзным организациям работников образования, в штате которых нет правовых инспекторов труда.

Правовыми инспекторами труда здравоохранения оказана правовая помощь в оформлении 255 документов в суды, 248 исков рассмотрено в судах с их участием, 239 исков удовлетворено полностью или частично.

Правовая помощь в восстановлении нарушенных пенсионных и трудовых прав работников оказывалась также правовыми службами профсоюза авиационной промышленности, госучреждений, ОАО «КамАЗ», автотранспорта, химических отраслей промышленности.

В правозащитной практике следует отметить настойчивую позицию Татарстанской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности в отстаивании прав работников отрасли на назначение досрочных пенсий.

Так, в связи с отказом суда первой инстанции работнику Казанского завода «Электроприбор» о включении периода службы в армии в стаж работы, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии по старости и назначении досрочной страховой пенсии по старости, и оставлением Верховным судом Республики Татарстан без изменений решения суда первой инстанции, Татарстанской республиканской организацией Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности инициировано обращение в Конституционный суд Российской Федерации.

Всего за отчетный период правовыми инспекторами труда, иными юристами и профсоюзным активом оказана правовая помощь в подготовке 640 документов в суды, с их участием рассмотрено 466 дел в судах.

В результате оказания правовой помощи исковые требования работников удовлетворены в 421 случае, 1 работник восстановлен на прежней работе. Эффективность от судебной формы защиты составила 90,4 %.

Оказание консультативно-правовой и методической помощи

В профсоюзной правозащитной практике особая роль отводится разъяснительной работе в виде консультирования по социально-трудовым и иным вопросам.

В 2019 году отмечается увеличением общего количества поступивших обращений в правовые службы Федерации. В отчетный период проконсультировано на личном приеме 29048 (2018 - 27607) работников, том числе по телефону Федерации «Горячая линия», в рамках мероприятия Федерации «Дни открытых дверей», через онлайн-приемную.

Также в отчетный период Федерацией и членскими организациями продолжена практика выездных консультаций в организации, что значительно расширяет правозащитную сферу профсоюза, позволяя работникам получать правовую помощь непосредственно по месту работы.

Выездные юридические консультации проводились правовыми инспекторами труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности; Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации; Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Общественной организации «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан»; Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза; Татарской республиканской организации Российского профсоюза работников культуры; профсоюзной организации ПАО «КАМАЗ»; юрисконсультком Общественной организации «Профессиональный союз ОАО «Татнефть» Республики Татарстан; специалистами правового управления аппарата Федерации и др.

Преобладающее большинство вопросов в устных обращениях работников связано с оплатой труда: сроком выплаты заработной платы, выплатой отпускных сумм и расчетом при увольнении, оплатой труда (о размере заработной платы менее МЗП в РТ, оплате времени простоя, выплате компенсаций за работу во вредных условиях труда; оплате за работу по совмещению, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, сверхурочную работу, выплате компенсации за неиспользованные отпуска).

В числе остальных - вопросы о рабочем времени (порядке привлечения к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, сверхурочной работе, работе в ночное время, распределения учебных нагрузок); времени отдыха (порядке предоставления ежегодных и дополнительных оплачиваемых отпусков, и др.); порядке оформления трудовых отношений (при поступлении на работу, переводах на другую должность, при поручении дополнительной работы или увеличении объемов работ, изменении обязательных условий трудового договора); порядке увольнения по сокращению штата; правомерности применения дисциплинарных

взысканий за виновные действия работника; правомерности увольнений по различным основаниям; правомерности принуждения к увольнению по собственному желанию; а также вопросы социального обеспечения, пенсионного, жилищного, семейного, наследственного законодательства.

Следует отметить, что в отчетный период, поступали обращения от работников предпенсионного и пенсионного возраста в связи с вступлением в силу федерального закона от 03.10.2018 г. № 350 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее - Закон).

Анализ данных обращений показал, что имеет место неправильное понимание работниками отдельных норм Закона, вызывающее расхождение их интересов с интересами работодателей в части установленных гарантий при увольнении, трудоустройстве работникам предпенсионного и пенсионного возраста. В частности, у отдельных работников сформировалось понятие о запрете на увольнение, независимо от оснований увольнения; об обязанности приема на работу во всех без исключения случаях.

В числе приоритетных задач в профсоюзной правозащитной работе - проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений социально-трудовых прав работников в рамках правового просвещения работников, профсоюзного актива, работодателей и специалистов организаций.

В 2019 году Федерацией продолжено информирование граждан по социально-трудовым вопросам в новом формате - «Правозащитная рубрика - видеоуроки» в социальной сети Инстаграм, Facebook с участием специалистов правового управления аппарата Федерации. В 2019 году отмечено порядка 1000 просмотров по каждому выпуску, что говорит о популярности и востребованности такой формы информирования.

Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан проведен обучающий семинар «Актуальные вопросы трудового законодательства» в г. Зеленодольске для руководителей первичных профсоюзных организаций, работников кадровых служб и юристов учреждений здравоохранения. Проведены семинары по вопросам: «Место и роль Профсоюза в защите прав и социальных интересов на современном этапе»; «Трудовой договор. Роль профсоюза в реализации норм трудового права», «О ситуации в сфере оплаты труда. Режимные моменты», «Трудовое законодательство».

Также выпущены методические материалы и пособия: «Утверждение штатного расписания и внесение в него изменений»; «Изменения в пенсионном законодательстве»; «Порядок разработки положения о системе нормирования труда в государственном учреждении здравоохранения»; «Диспансеризация: новшества-2019»; «О работниках предпенсионеров»; «Рабочее время».

Татарской республиканской организацией Российского профсоюза работников культуры проведены обучающие семинары - совещания по вопросу внедрения профессиональных стандартов для руководителей учреждений культуры и кадровых служб на площадках районных и городских комитетов профсоюза Черемшанского, Арского и Альметьевского муниципальных образований республики.

Правовыми инспекторами труда Татарской республиканской организации общероссийского профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации проведены семинары для руководителей образовательных организаций и профсоюзного актива семинары по вопросам: «Дисциплина труда», «Порядок действий руководителя образовательной организации при введении отраслевой системы оплаты труда», «Совмещение должностей и совместительство», «Внедрение профессиональных стандартов в образовательных организациях» и др.

Также выпущены методические материалы, брошюры, буклеты по вопросам: «Материальная ответственность работника», «Методические рекомендации по ведению трудовых книжек в образовательных учреждениях» и др.; брошюра «100 вопросов и ответов по Трудовому кодексу РФ», «Обзор судебной практики Лениногорской территориальной организации профсоюза работников образования по вопросу досрочного пенсионного обеспечения педагогических работников» и др.

Профсоюзными комитетами Татарстанской республиканской организации профсоюза работников химических отраслей промышленности для профсоюзного актива проведены обучающие семинары «Коллективный договор и его роль в области правового регулирования труда», «О создании комиссии по трудовым спорам», «Труд и право: 100 вопросов - 100 ответов» и др.

Правовым инспектором труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности проведены семинары для профсоюзного актива по актуальным изменениям трудового законодательства; подготовлены методическое пособие для проведения семинара для профсоюзного актива на тему «Защита трудовых прав работников: доступно и понятно каждому».

Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации проведен семинар-совещание внештатных технических и правовых инспекторов труда Профсоюза на тему «Актуальные вопросы правоприменительной практики в социально-трудовой сфере».

Профкомом ПАО «КамАЗ» проведено обучение профсоюзного актива на тему: «Правовая основа деятельности профсоюзной организации. Система социального партнерства. Расторжение трудового договора».

На базе Учебно-исследовательского центра профсоюзов проведены обучающие семинары для профсоюзного актива, правовых инспекторов,

юристов профсоюзных организаций по темам: «Вопросы применения трудового законодательства: практика, рекомендации»; «Правозащитная деятельность профсоюзов»; «Последние изменения в трудовом законодательстве», «Защита трудовых прав работников профсоюзными организациями. Порядок осуществления контроля за соблюдением работодателем трудового законодательства», Правовые основы деятельности профсоюзов. Права профсоюзов в области контроля за выполнением трудового законодательства» и др.

В целях информационно-методической помощи Федерацией распространялись брошюры «Новое в трудовом законодательстве», «Роль первичной профсоюзной организации в Трудовом кодексе Российской Федерации: «Порядок увольнения работников - членов профсоюза в связи с сокращением численности или штата», «Участие выборного органа первичной профсоюзной организации при увольнении работника за виновные действия», «Участие выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов», «Участие выборного органа первичной профсоюзной организации при проведении аттестации работников».

Правовая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

В 2019 году проведена правовая экспертиза и подготовлены замечания и предложения к 103 законам и иным нормативным правовым актам (проектам законов и иных нормативных правовых актов) Российской Федерации, Республики Татарстан.

Подготовлены и направлены в ФНПР предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в соответствии с которыми при назначении гражданам пенсии на 2 года ранее установленного пенсионного возраста в страховой стаж включаются все страховые периоды без изъятий, которые учитываются при назначении пенсии по старости.

Принято участие в разработке проекта Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О профессиональных союзах».

С учетом предложений со стороны Федерации в закон включены нормы:

запрет на вмешательство работодателей (их объединений) в деятельность профессиональных союзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профессиональных союзов или воспрепятствование законному осуществлению их уставной деятельности;

оказание содействия профессиональным союзам в реализации их уставных задач;

участие профессиональных союзов в деятельности совещательных органов, созданных органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления для решения вопросов в сфере социально-трудовых отношений;

осуществление взаимодействия профессиональных союзов с органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления путем заключения договоров и соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере социально-трудовых отношений, проведения совместных мероприятий, направленных на решение вопросов в указанной сфере.

Закон Республики Татарстан от 27 июня 2019 г. № 54-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О профессиональных союзах» с учетом предложений Федерации вступил в силу.

В рамках подготовки проекта программы нормотворческой деятельности ФНПР правовым управлением подготовлены и направлены предложения о внесении изменений в федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее - закон о профсоюзах) в части недопустимости вмешательства работодателей в деятельность профсоюзов.

В 2019 году проведен анализ нормативных правовых актов Республики Татарстан на предмет выявления правовых ограничений, распространенных на проведение публичных мероприятий, в их числе:

Закон Республики Татарстан от 25.12.2010 № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.06.2013 № 436 «Об уполномоченном органе по проведению собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»;

постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 12.04.2012 № 2239 «Об установлении норм предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия».

За отчетный период проведена экспертиза проектов постановлений правительства, приказа Минтруда России о признании в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации, утратившими силу ранее действовавших нормативных правовых актов Российской Федерации, РСФСР и СССР.

В рамках рассмотрения указанных проектов изучено, проанализировано 46 нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, подлежащих отмене. По результатам

рассмотрения в ФНПР направлена информация об ухудшении социально-трудовых прав работников в связи с отменой 5 нормативных правовых актов, регулирующих труд работников речного, автомобильного транспорта и автомобильных дорог, работников здравоохранения, работников, усыновивших ребенка.

Проведена правовая экспертиза Закона Республики Татарстан от 12.02.2009 № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан». В Государственный Совет Республики Татарстан направлены предложения о внесении дополнений в части предоставления лицам, замещающие муниципальные должности, социальных гарантий в случае причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением ими должностных обязанностей.

Проведена экспертиза Проекта изменений в Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей».

Подготовлены предложения по совершенствованию законодательства в части предоставления водителям автобусов, троллейбусов, трамваев, работающих на регулярных городских пассажирских рейсах, льгот, в том числе при назначении страховой пенсии по старости.

Экономическая эффективность от всех видов правозащитной работы, которую можно выразить в денежной форме, в 2019 году составила 396 220 133 миллиона рублей.