

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ РТ В ПРОЕКТ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ СОВЕТУ РТ

Наметившиеся в последние годы позитивные тенденции в развитии экономики республики позволяют эффективно решать многие социальные вопросы, и прежде всего - по оплате труда. Сегодня темпы роста заработной платы в республике опережают среднероссийский уровень. Заработная плата в республике возросла за 11 месяцев 2006 г. на 28,9% и составила 8679,8 руб., превысив минимальный потребительский бюджет на члена типовой семьи на 50 процентов, денежные доходы увеличились на 31,1% и достигли 8931 рубля.

В то же время более половины работающих (53%) на крупных и средних предприятиях республики, как и прежде, получают заработную плату ниже минимального потребительского бюджета (в т.ч. 88% работников сельского и лесного хозяйств, более 70% работников бюджетной сферы, 51% работников связи, 44% - строителей). Каждый десятый житель республики находится за чертой бедности, 23,2% пенсионеров имеют пенсию ниже прожиточного минимума. Ежегодно в республике регистрируется около 100 тысяч безработных. В прошедшем году усилилось расслоение общества по доходам, с 13,9 (2004 г.) до 16,8раз (III кв. 2006 г.).

В этой связи исключительно важен минимальный размер оплаты труда, как базовая социальная гарантия, в том числе и для работников бюджетной сферы.

В принятом в ноябре 2006 г. Республиканском соглашении между Кабинетом Министров, Федерацией профсоюзов, Ассоциацией предприятий и предпринимателей и Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2007-2009 годы определена **главная цель – доведение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения.**

Этому будет способствовать и закон «О минимальном размере оплаты труда в Республике Татарстан», который нам предстоит принять. Его проект уже дважды был рассмотрен и получил одобрение Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Соглашение предусматривает также повышение уровня жизни работников бюджетной сферы. Подтверждением тому являются поставленные цели по внедрению эффективных отраслевых систем оплаты труда. Предусмотрено сохранение минимальных гарантий. Минимальная заработная плата должна быть повышена до уровня, позволяющего иметь в будущем трудовую пенсию в размере не менее прожиточного минимума пенсионера.

Особо значимой в повышении уровня жизни работников является договоренность о необходимости доведения минимальной заработной платы на предприятиях реального сектора экономики до уровня минимального потребительского бюджета.

Мы считаем, что для такой самодостаточной республики, как Татарстан, поставленные задачи вполне реальны.

В нашей республике, как и в целом по России, одной из наиболее актуальных и насущных проблем является **обеспечение граждан доступным и комфортным жильем.**

В 2004 году успешно завершена реализация Программы ликвидации ветхого жилья. В рамках этой Программы, начиная с 1996 года, было обеспечено жильем более 50 тысяч семей.

Среди регионов России Татарстан занимает лидирующие позиции по строительству жилья. В 2004 году в республике введено 1768 тыс. кв. м. жилья, 2005 г. - 1653,2; за 11 месяцев 2006 г. – 1371,3 тыс.кв.м. жилья, что в 1,6 раза больше соответствующего показателя 2005 года. Обеспеченность населения общей площадью жилья в расчете на душу населения составила в 2005 году 20,5 кв.м., в 2006 году - 21 кв.м. (оценка).

Тем не менее опыт организации и использования нормативных положений социальной ипотеки обозначил ряд вопросов, требующих своего решения.

Так, предлагаемый Государственным жилищным фондом «Договор социальной ипотеки» (договор на право участия в выборе будущей квартиры) имеет чисто коммерческий подход на основе анализа «коммерческого рейтинга» будущего владельца квартиры.

Использование коммерческого, а не социального принципа распределения жилья, в целом противоречит социальной политике крупных организаций Республики Татарстан, где в коллективных договорах между руководителями предприятий и профсоюзными комитетами установлены определенные обязательства перед работниками в вопросах обеспечения их нормальными жилищными условиями.

Система реализации жилья Государственным жи-

лищным фондом не учитывает сроков пребывания участника ипотеки в очереди на жилье. Квартиру, без ведома организации и профкома может приобрести любой работник, ставший нуждающимся в текущем году.

Считаем, что объективное и социально верное распределение жилья возможно только в организации, участвующей в финансировании социальной ипотеки, по месту работы заявителя, на основе **«социального рейтинга»** участников ипотеки.

Предлагаем, на основе установленных Государственным жилищным фондом квот на каждый вновь вводимый ипотечный жилой дом, предоставить право предприятиям, участвующим в финансировании социальной ипотеки (независимо от величины их отчислений на социальную ипотеку), самостоятельно проводить распределение квартир совместно с профсоюзными организациями.

Привлекая значительные средства участников ипотеки, Государственный жилищный фонд не учитывает их при формировании квот на выделяемые для организаций квартиры. Внесенные и длительное время используемые в Фонде средства участников ипотеки не индексируются во времени.

В целях придания ипотеке большей социальной направленности и учитывая низкий уровень доходов значительной части населения республики, считаем целесообразным:

- снизить годовые проценты по ипотечному кредиту до 5 процентов в зависимости от дохода семьи;
- проводить ежемесячную индексацию первоначального взноса и предварительных накоплений из расчета 7% годовых;

- предусмотреть квоту на выделение квартир для работников предприятий реального сектора экономики, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих среднемесячный доход семьи менее минимального потребительского бюджета на условиях, определенных для работников бюджетной сферы;

- восстановить объем государственной поддержки семьи при рождении ребенка после принятия ее на учет, в размере, эквивалентном стоимости 18 кв. метров.

Кроме того, болевыми точками в реализации как социальной, так и коммерческой ипотеки, являются неконтролируемый рост цен на жилье, отставание темпов роста строительства, отсутствие строгого контроля на рынке земельных участков, допускающего манипуляции недобросовестных дельцов, скупающих территории и др.

Профсоюзы ставят перед собой задачу, используя систему переговоров при подписании соглашений и коллективных договоров, увеличения средств на обеспечение работников доступным жильем, выделения работодателями финансовых средств для оказания помощи своим работникам в приобретении жилья или его оплате.

Оплата жилищно-коммунальных услуг - это колоссальная потребительская нагрузка на население. Неслучайно в его расходах оплата услуг ежегодно увеличивается, сокращая при этом возможности сбалансированного питания, приобретения жилья, санаторно-курортного лечения, отдыха и т.д.

Самая болезненная проблема – рост платежей за жилищно-коммунальные услуги. Их размеры ежегодно, в течение 2004, 2005 годов увеличивались более чем на 50%, в 2006 г. – на 19,2%. Темп роста стоимости жилищно-коммунальных услуг превысил средний по России в 2004 году в 2,2 раза, в 2005 г. - в 1,6 раза. Татарстан первым из регионов России перешел в 2005 году на полную, 100% оплату жилищно-коммунальных услуг. Для большинства граждан это оказалось непосильно и вызвало социальную напряженность в обществе.

В этой связи приобретает особую актуальность социальная защита населения. Необходимо признать, что действующая система субсидий себя не оправдала. И это было отмечено в Вашем Послании как «немалые социальные издержки» в ходе «кардинальных преобразований в системе оплаты жилищно-коммунальных услуг».

Повышение максимально допустимой доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг с 16% в 2004 г. до 22% в 2005 г. привело к снижению уровня социальной поддержки малоимущих граждан. Так, на 1 января 2006 г. число семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, сократилось в два раза по сравнению с соответствующим периодом 2005 г. (с 385,1 тыс.семей до 188,6 тыс.семей). При этом, общая сумма начисленных субсидий в 2005 году по сравнению с 2004 годом уменьшилась на 20% (с 1603,6 млн. рублей до 1288,6 млн.рублей). В 2006 году негативная тенденция обострилась еще более. В 2006 году число получателей субсидий составило всего **135,4** тысячи семей (9 месяцев 2005 г.-285,7), что обозначает резкое,более чем в 2 раза, сокращение социальной защищенности малообеспеченных граждан.

В целях повышения уровня социальной защиты малообеспеченных граждан предлагаем:

- установить на 2007 год региональный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 16%;

- увеличить стандарт нормативной площади жилого помещения для семьи из трех и более человек, из расчета 18 кв.м. на 1 человека, как в большинстве регионов Приволжского федерального округа, в том числе и регионах-реципиентах и, соответственно - определить размеры стандарта для семьи из 3, 4, 5 и более человек;

- возложить дополнительные расходы, связанные с высокой дифференциацией стоимости жилищно-коммунальных услуг, зависящей от поставщиков тепловой энергии, на соответствующие бюджеты и установить для населения конкретного городского округа и муниципального района республики единые тарифы на тепловую энергию.

В связи с тем, что в республике более 80% жилья приватизировано, встает вопрос о том, кто будет управлять этой собственностью наиболее эффективно.

Жилищным кодексом РФ предусмотрены различные формы управления домами, в том числе и товариществами собственников жилья (ТСЖ). Однако при создании ТСЖ возникает множество проблем, и основная из них - это недоремонт жилого фонда. На сегодняшний день разработан ряд документов, позволяющий его ликвидировать, но, к сожалению, они пока не приняты на законодательном уровне.

Предлагаем ускорить принятие закона, определяющего порядок ликвидации недоремонта жилого фонда в республике.

В условиях формирования рыночных отношений в республике **социальное партнерство стало конституционной нормой благодаря успешному сотрудничеству правительства, профсоюзов и работодателей.**

Сегодня институт социального партнерства признан одним из ведущих институтов гражданского общества, а коллективно-договорное регулирование трудовых отношений является необходимым условием для обеспечения динамичного и устойчивого развития экономики и повышения уровня жизни населения.

В Республике Татарстан созданы надежные предпосылки для осуществления многоуровневого диалога между органами исполнительной власти, муниципальными образованиями, объединениями профсоюзов и работодателями.

В настоящее время в республике действуют 205 соглашений различного уровня, 5453 коллективных договора, регулирующих социально-трудовые отношения более 900 тысяч работников.

В прошедшем году уже в 13-й раз подписано Республиканское соглашение между Кабинетом Министров, Федерацией профсоюзов, Ассоциацией предприятий и предпринимателей и Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2007-2009 годы.

Реформа органов государственной власти в условиях внедрения местного самоуправления внесла коррективы в сложившиеся схемы взаимодействия социальных партнеров.

В новых условиях приходится находить и новые формы социального диалога. В 2006 году профсоюзы приложили немало усилий для выстраивания социального партнерства в муниципальных образованиях - принято 38 территориальных соглашений и 6 проектов подготовлены к подписанию.

По данным статистики, на сегодняшний день, более 85% организаций Татарстана находятся вне государственного и муниципального регулирования, где вопросы социально-трудовых отношений решаются договорным путем на основе диалога работников и работодателей.

В этой связи считаем необходимым дальнейшее укрепление коллективно-договорных отношений по всей вертикали социального партнерства, в том числе:

- формирование отраслевых, территориальных объединений работодателей;

- проведение совместной работы по созданию профсоюзных организаций в организациях всех форм собственности;

- повсеместное формирование территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений с учетом реализации Закона РТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

**Председатель Федерации профсоюзов
Республики Татарстан Т.П. Водопьянова**