

О ДЕЙСТВИЯХ ПРОФСОЮЗОВ В УСЛОВИЯХ

19 ноября 2008 года в Москве состоялось заседание Генерального Совета ФНПР, рассмотревшего вопрос «О действиях профсоюзов в условиях мирового финансового кризиса» и другие вопросы.

В работе заседания приняли участие руководители общероссийских, межрегиональных профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, представители учебных заведений ФНПР, профсоюзные работники и активисты членских организаций ФНПР, руководители Всеобщей конфедерации профсоюзов, члены Молодежного совета ФНПР, представители средств массовой информации. В заседании Генерального Совета ФНПР приняли участие и выступили заместитель министра здравоохранения и социального развития РФ М.А.Топилин и вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей Ф.Т.Проктопов. Ниже публикуется доклад Председателя ФНПР М.В.Шмакова «О действиях профсоюзов в условиях мирового финансового кризиса».

Заседание нашего Генерального Совета проходит в сложное время. Финансовый кризис, начавшийся в США и быстро принявший планетарный характер, втягивает в свою орбиту практически все страны и экономики, одну сферу экономической деятельности за другой. Мировое хозяйство постепенно углубляется в рецессию с последующей, как прогнозируется, длительной стагнацией.

По мнению многих ведущих мировых экспертов, это самый серьезный кризис со времён Великой депрессии тридцатых годов прошлого века, и никто не берётся определить дату его окончания.

История показала, что кризисы такого масштаба ведут к социальной и политической нестабильности с непредсказуемыми и часто трагическими последствиями.

Именно поэтому государства и правительства всего мира объединяют усилия в целях минимизации разрушительных последствий этого кризиса и возобновления глобального экономического роста. К числу главных обязанностей правительств всех стран должны быть отнесены: установление правил для рынков, переход к реальной экономике, обеспечению защиты своих граждан, принятие мер для получения социально справедливых и стабильных результатов.

Кризисы не рождаются случайно или стихийно. Они всегда есть результат управляемой человеческой деятельности, основанной на конкретных подходах, принципах, постулатах.

Сегодня мир вынужден заниматься переосмыслением идеологией капиталистического мироустройства, до селе казавшихся неизбежными, и поиском более справедливой модели прогресса и мировых экономических отношений. Эпоха, когда считалось, что рынок может автоматически всё отрегулировать в экономике и только не следует этому мешать, закончилась. Жизнь доказала, что эта идея была ошибочной и она должна уступить место идее консолидированного и координированного государственного регулирования экономики, разработке новой архитектуры мировой финансовой системы, надёжных компенсаторных механизмов финансовой неустойчивости как следствия циклического развития капиталистической системы, установления международного контроля над финансовыми потоками.

Три дня назад в Вашингтоне завершился «кризисный саммит Группы двадцати». Днём ранее на встрече лидеров мирового профсоюзного движения была принята Вашингтонская декларация глобальных профсоюзов. Её можно расценивать как стратегический программный документ, определяющий основные направления действий и требований профсоюзов к своим правительствам

в условиях мирового финансового кризиса.

Вашингтонская декларация призвала международные профсоюзы противопоставить глобальному кризису единую профсоюзную позицию, основанную на сплочённых действиях всех профсоюзных организаций.

В Декларации указывается, что основной угрозой социальной сплочённости является растущее неравенство в условиях кризиса. Основная причина растущего неравенства — кризис справедливости распределения, приведший к деградации глобальной экономики. Особо подчёркивается неприемлемость ситуации, при которой государство национализует убытки финансового капитала и разрешает финансовым учреждениям приватизировать прибыли.

Профсоюзные организации всех уровней должны быть готовы противодействовать потенциально опасным для трудящихся тенденциям в экономическом поведении тех работодателей, которые пытаются или уже пытаются переложить ответственность за свой экономический эгоизм и просчёты в бизнес-стратегиях на плечи работников.

Глобальные профсоюзы обращают внимание на то, что значительная часть финансовой системы поддерживается рядовыми налогоплательщиками, и профсоюзы заинтересованы в том, чтобы государство действовало как активный инвестор, добиваясь, чтобы налогоплательщики получали компенсацию. Нельзя также ожидать, что налогоплательщики вытянут терпение крах финансовых институтов, если те будут продолжать политику «гибких схем» уплаты налогов.

Справедливое, ответственное и прогрессивное налогообложение должно помогать росту, а не способствовать накоплению состояний и стимулировать финансовую спекуляцию.

Вашингтонская декларация определила в качестве основного направления противодействия глобальному кризису укрепление реального сектора экономики и финансовых стабилизаторов, таких как программы пособий по безработице, программы создания рабочих мест, рост занятости, заработной платы, располагаемого дохода домашних хозяйств.

Повышение реальной заработной платы имеет сейчас решающее значение для увеличения спроса и должно поддерживаться финансово-бюджетной политикой, стимулирующей потребление в домашних хозяйствах, а также для противодействия растущему неравенству.

Настало время инвестировать в людей — в их образование и здоровье, а также в уход за детьми и пожилыми людьми. В связи с этим действия органов государственной власти в кризисной ситуации не

должны приводить к секвестированию социальных обязательств перед населением, замораживанию работы по переходу к стандартам развивающего потребления и сокращению поддержки населения, особенно его уязвимых групп.

Мировой кризис Россию уже затронул. От наших членских организаций поступают сигналы о снижении деловой активности в разных секторах экономики (металлургии, строительстве, машиностроении, автомобильной промышленности), задержках в расчётах за выполненные заказы и работы, в том числе за госзаказы (лёгкая и радиоэлектронная промышленность), введении сокращённой рабочей недели, прекращении трудовых отношений с работниками, в первую очередь с теми, кто на временных договорах и контрактах, об отправке трудящихся в вынужденные отпуска.

Политическое руководство нашей страны принимает экстренные меры по укреплению финансовой системы. В банковский сектор страны направлен беспрецедентный объём финансовых ресурсов, причём с «длинным» использованием. Но решает ли это весь комплекс проблем, связанных с кризисом? И могут ли эти средства оказать «целебное» воздействие на экономику?

Не исключается возможность вывода из оборота выданных государством кредитов банкам путём использования легитимных схем вывоза капитала из страны. По крайней мере, нет объективных препятствий для этого, так как надёжные механизмы контроля капитала в стране отсутствуют. Никогда капитал не уходил из России так стремительно: за октябрь — 50 миллиардов долларов. Международные резервы Центробанка за октябрь «похудели» на 72,2 миллиарда долларов.

Нас серьёзно беспокоит то, что господдержка финансовой системы пока не приводит к стабилизации реального сектора экономики. И, как полагают аналитики, связано это уже не столько с дефицитом ликвидности банков, сколько с дефицитом доверия банков к своим заёмщикам. По мнению представителей финансовых кругов, в условиях кризиса нужно помогать сильнейшим игрокам. Весьма вероятно, что и власть в итоге разделит эту точку зрения. В таком случае поддержка реального сектора экономики, для которого характерна низкая ликвидность и дефицит активов, что, конечно, не способствует выделению кредитов, останется только на словах.

К этому может привести ситуация совпадения двух негативных для России факторов, связанных с глобальным кризисом, — падение цен на нефть и недостаток ликвидности банков. В условиях, когда международные долги российских банков и крупных компаний сопоставимы с валютными резервами страны, а страховые запасы предназначены для выполнения социальных обязательств перед гражданами, дополнительные расходы по поддержке реального сектора становятся обременительными.

Но отсутствие поддержки реального сектора экономики неизбежно ведёт к сворачиванию производств, росту цен и череде социальных потрясений.

Именно поэтому Федерация Независимых Профсоюзов России обратилась к Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации,

органам государственной власти субъектов Российской Федерации, объединениям работодателей, а также политическим партиям с призывом объективно проанализировать причины и масштабы кризиса, взвешенно и расчётливо оценить резервы и рационально использовать их для возврата к устойчивому экономическому росту.

При этом объективно возрастает роль социального партнёрства.

Если мы хотим сохранить социальную стабильность в стране, необходимо, чтобы работник и общество не ощутили себя вновь обманутыми властью и бизнесом.

Мы считаем необходимым дополнить пакет антикризисных мер мерами по защите рабочих мест, по гарантиям в трудовой и социальной сфере.

Такой социальный пакет антикризисных мер должен быть принят на трёхсторонней основе — правительство (или даже шире: государственная власть), профсоюзы и работодатели. В его основе должен быть принцип — «не навреди». Это должна быть программа действий, честная и открытая, в которой каждая из сторон взяла бы на себя определённые обязательства, понимая, что любая попытка решить проблему за счёт другого может привести к конфронтации и социальному взрыву.

Первым делом — никаких изменений в трудовое законодательство, ущемляющих трудовые права работников.

Такие попытки уже есть: Российский союз промышленников и предпринимателей предлагает ограничить обязательства работодателя выходным пособием, а последующее возмещение утраченного заработка переложить на плечи государства.

Это неправильно. Государство и без того помогает сохранить ликвидность крупных банков, что необходимо, чтобы не остановилась вся экономическая жизнь в стране.

Трудовой кодекс должен особенно сейчас соблюдаться — без купюр.

Это полностью соответствует принципиальной позиции, которая была заявлена президентом страны Д.А.Медведевым в ежегодном послании Федеральному Собранию, о том, что государство и в этот непростой период будет выполнять социальные обязательства в полном объёме.

Что ещё должно быть в социальной части пакета антикризисных мер? Профсоюзы считают необходимым восстановить обязательное страхование от потери работы. Реалии сегодняшнего дня требуют воссоздания фонда занятости с управлением этим фондом на паритетных началах сторонами социального партнёрства. Средства фонда — источник финансирования социально приемлемых пособий по безработице и, главное, проведения активной политики занятости. Отрадно, что в последнее время в эту сторону смещаются и предложения Российского союза промышленников и работодателей, которые поддерживают идею восстановления фонда занятости, основанного на страховых принципах.

Отсутствие активной государственной политики занятости, включающей профессиональное обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров, ведёт, например, к ситуации, которая сложилась на Байкальском целлюлозно-бумажном комбинате, когда за

годы разговоров так ничего и не было сделано для перепрофилирования комбината или вывода его на другую технологию, с меньшими потерями, чем сейчас, и для подготовки людей.

Минимальная величина пособия по безработице должна быть не менее прожиточного минимума трудоспособного населения, но в качестве паллиативного решения на текущем этапе предлагаем, по крайней мере, проиндексировать действующие величины пособий на реальный уровень инфляции, которая давно превысила восемь с половиной процентов, заложенные в планы ещё год назад, и, как ожидается, к концу года составит не менее 13 процентов.

Вообще действующий порядок установления минимального и максимального размера пособия по безработице давно потерял всякий смысл и нуждается в пересмотре.

Необходимо пересмотреть квоты на привлечение трудовых мигрантов в 2009 году.

В стране отсутствует перспективная миграционная политика: пока в Россию въезжают миллионы черноработчих, её навсегда покидают высококвалифицированные (и зачастую уникальные) специалисты и перспективная, деятельная молодёжь. И никто не считает убытки из-за низкого качества продукта или услуг, произведённых малоквалифицированными работниками.

Не только перед лицом мирового кризиса, но и в принципе требуется изменение подходов к определению потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников.

В этой ситуации нам абсолютно непонятна позиция Министерства здравоохранения и социального развития, предлагающего «по-советски», «от достигнутого» увеличить квоту на следующий год.

Мы уважаем трудящихся мигрантов, особенно тех, кто легально получает разрешение на работу, а приехав сюда, вступает в российские профсоюзы.

Но любое государство обязано прежде всего заботиться о своих гражданах. В условиях влияния мирового кризиса, когда могут начаться массовые сокращения рабочих мест, нужно не увеличивать число официально привлекаемых мигрантов, а сокращать квоту.

Что, например, делать с мигрантами, которые въехали в страну, трудоустроились, а предприятие, на котором они работали, закрылось? Или, например, что делать российским работникам, если к середине следующего года произойдет высвобождение, а трудоустроиться будет некуда, так как рабочие места будут заняты легальными мигрантами?.. И к чему это приводит, мы уже видели на примере некоторых негативных ситуаций, которые возникали и в более хорошие годы в разных регионах нашей страны.

Поэтому мы предлагаем пока квоту на следующий год оставить, как максимум, на уровне этого года. А затем, если отечественный рынок труда будет стабильным, при необходимости увеличить квоту в течение года; нормативные механизмы для этого предусмотрены.

Главный признак достойного труда — это заработная плата, основанная на справедливом распределении созданных обществом доходов, обеспечивающая работнику и его семье рациональное потребление.