

... НЕСТАНДАРТНЫХ РЕШЕНИЙ»

на местах, в регионе, либо на уровне Федерации, когда принимают те или иные решения. При понимании происходящих событий мы сможем добиться самого главного - мы сможем добиться консолидации наших усилий по преодолению проблем, которые мы, безусловно, преодолеем. Но мы, конечно, не сможем этого сделать без вашей помощи и поддержки.

Я хочу пожелать вам успехов. Спасибо большое.

(публикуется с незначительными сокращениями.)

Выступление Председателя ФНПР М.В.Шмакова:

О текущей ситуации в Российской Федерации и действиях профсоюзов в условиях экономического кризиса

Уважаемый Владимир Владимирович!

Уважаемые участники совещания!

Сегодня мы обсуждаем вопрос о действиях первичных профсоюзных организаций в условиях кризиса; поговорим и о наших внутренних задачах и проблемах.

Выступили уже двенадцать участников совещания. Каждый выдвинул свои предложения, высказал свои соображения, которые достаточно взвешены и, безусловно, являются хорошей основой для последующего обсуждения.

Идея проведения Всероссийского совещания председателей первичных профсоюзных организаций общероссийских профсоюзов родилась после встречи в марте этого года Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Владимировича Путина с группой руководителей первичных профорганизаций из разных регионов России.

Первичная организация - это как раз то звено, где любые абстрактные решения превращаются в конкретные действия, а сейчас как раз такие особые обстоятельства, когда очень важна обратная связь с теми, кто непосредственно занят на производстве.

Вполне естественно, что на обсуждение сегодня в первую очередь поставлены вопросы противодействия разрушительным последствиям мирового экономического кризиса в российской экономике, вопросы нашего взаимодействия с социальными партнерами в принципиально новой экономической ситуации. Это - время, когда обществом и властью вырабатываются важнейшие решения не только по направлениям преодоления экономического спада, но и в первую очередь по тому, какой мы хотим видеть нашу страну после выхода из кризиса.

Сегодня и нашими социальными партнерами, и даже нашими оппонентами признается тот факт, что профсоюзы в очень непростой ситуации оказались на высоте.

Мы с вами наладили наш, профсоюзный мониторинг ситуации на рынке труда. Мониторингов в стране много, но наш мониторинг - уникальный: единственный из всех мониторингов, где источником информации являются не работодатели, а работники и их представители. Тем самым формируется всесторонне обоснованная база принятия решений.

Мы первыми предложили свой "антикризисный пакет", который включал меры поддержки стратегически и социально значимых предприятий, защиты рабочих мест и разработки программ активной политики занятости, сохранения гарантий в социально-трудовой сфере, поддержки людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Программа действий профсоюзов была принята на Генеральном совете ФНПР 19 ноября 2008 года и развития в решениях Исполкома ФНПР в декабре прошлого и феврале текущего года.

Большинство предложений профсоюзов нашли отражение в перечне первоочередных мер правительства по противодействию кризису, которые реализуются с декабря 2008 года.

Приняты специальные меры поддержки отдельных отраслей экономики, стратегических и градообразующих предприятий. Увеличен максимальный размер пособия по безработице. Вдвое сокращены квоты на привлечение иностранной рабочей силы в 2009 году. Увеличено финансирование мероприятий активной политики занятости населения с учетом ситуации на региональных рынках труда.

Приняты поправки к федеральному бюджету на 2009 год, нацеленные на стабилизацию финансовой системы, сохранение стратегических предприятий, борьбу с безработицей, оказание дополнительной социальной поддержки населению.

Открыт информационный портал - "Работа в России". Портал вакансий аккумулирует официальную информацию 85 региональных служб занятости и двух с половиной тысяч муниципальных центров занятости населения. По существу, это первый шаг в создании всероссийской электронной биржи труда, и это то, что профсоюзы давно предлагали.

В апреле Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений приняты Рекомендации по взаимодействию социальных партнеров в организации в условиях экономического кризиса. Рекомендации направлены на выработку на уровне конкретной организации единых подходов социальных партнеров в сфере труда, направленных на сохранение конкурентоспособности организаций, обеспечение содействия занятости, снижение социальной напряженности в коллективах, защиту трудовых прав работников. И самое главное - что рекомендации ориентируют социальных партнеров в организациях на максимальный учет интересов работников.

Еще одна область взаимодействия сторон социального партнерства - региональные программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в субъектах Российской Федерации. Программы в основном были подготовлены социальными партнерами совместно. Теперь важен контроль эффективного использования выделенных средств, поэтому профсоюзные организации на местах должны регулярно рассматривать на заседаниях региональных трехсторонних комиссий ход выполнения этих программ, а при необходимости

- давать предложения по корректировке этих программ.

Вышеперечисленные меры дают свои результаты.

Вместе с тем ситуация на рынке труда остается напряженной. Почти повсеместно работники столкнулись с негативным воздействием кризиса на свои рабочие места, на рынок труда в целом.

Продолжаются высвобождения сотрудников, в том числе массовые. Уровень общей безработицы вырос за период с октября 2008 года по апрель 2009 года с 5,8% до 10,2% от численности экономически активного населения.

С осени прошлого года втрое увеличилась задолженность по заработной плате.

Снижается реальная заработная плата.

По данным профсоюзного мониторинга, больше всего на объем выплачиваемых работникам денег в настоящее время влияет даже не прямое сокращение заработной платы, а простои, введение режима неполного рабочего времени, отпуска по инициативе администрации, сокращение стимулирующих, компенсационных и социальных выплат, предусмотренных коллективными договорами.

Проблемы, касающиеся исполнения коллективного договора или возможности его заключения или продления, по нашим данным, отмечают более чем в 17 % организаций.

Кризис в России обнажил ошибки экономической политики предшествующих лет, ее сырьевую направленность, слабую конкурентоспособность обрабатывающих отраслей и значительную зависимость от ситуации на мировых рынках. Но не менее значимой причиной кризиса, его усугубляющей, и особенностью, характерной для России, является кризисное состояние системы трудовых отношений, долгое время сохранявшийся остаточный принцип решения вопросов социального развития.

Это препятствует устойчивому и сбалансированному росту экономики страны, справедливому распределению результатов труда, приводя к усилению социального неравенства и росту социальной напряженности.

Усиливается неравенство по уровню благосостояния и доходов. Сохраняется чрезмерная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности и регионам страны.

Низки уровни оплаты труда на вакантных рабочих местах, предлагаемых в службах занятости. Пятая часть заявок работодателей на замещение свободных рабочих мест - с оплатой труда ниже прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации. Текучесть кадров при такой оплате неизбежна, что помимо всего прочего существенно влияет на качество труда.

Отмечается несбалансированность системы профессионального образования и спроса на рабочую силу. Заявки рынка труда на три четверти заполнены рабочими специальностями, а в объемах выпуска образовательных учреждений таких специалистов только 25 %.

Серьезная проблема - неформальная занятость. Использование дешевой и бесправной рабочей силы приводит к сохранению низкого уровня оплаты и производительности труда, потерям из-за низкого качества продукта или услуги, произведенных неквалифицированными работниками; тормозит модернизацию экономики, ухудшает перспективы занятости российских граждан в отдельных

отраслях экономики и в отдельных регионах.

Кризис рано или поздно закончится. Надо понимать, какими мы из него выйдем.

На заседании Генерального совета ФНПР 22 апреля этого года и в замечаниях к антикризисной программе правительства на этот год мы отметили необходимость разработки комплекса мер по сохранению и развитию трудового потенциала страны.

Приоритетная задача профсоюзного движения в России - добиваться реального роста трудовых доходов населения и преодоления экономической бедности.

Сегодня критерием расчета и установления минимального размера оплаты труда в Российской Федерации является величина прожиточного минимума, или стоимостное выражение потребительской корзины. Современная потребительская корзина формируется на основе методики, которая разработана в начале 1950-х годов и незначительно модернизирована в 1990-х годах. Она не учитывает реальных сдвигов в структуре потребления, в том числе последствия реформирования жилищно-коммунального комплекса, растущие транспортные расходы, расширение платности на многие виды услуг в области здравоохранения и образования, в сфере культуры. Реальные расходы россиян на приобретение товаров и услуг намного превосходят весьма скромные показатели, заложенные в потребительской корзине.

Поэтому первая задача сегодня - ускорить работу по переходу к новой основе определения величины прожиточного минимума и к установлению минимального размера оплаты труда по новому критерию - на уровне восстановительного потребительского бюджета (или минимального потребительского бюджета), обеспечивающего нормальное воспроизводство самого работника и содержание ребенка. Напомню, что минимальный потребительский бюджет в 2-2,5 раза больше прожиточного минимума и минимальный потребительский бюджет - это именно тот минимум, который обеспечивает нормальное воспроизводство.

По мнению профсоюзов, требуются общегосударственная политика заработной платы, проведение активной политики занятости не только в части борьбы с безработицей, но и в части создания новых эффективных рабочих мест, которые будут необходимы обновленной экономике.

Хочется надеяться, что наше совещание станет еще одним шагом в направлении поиска путей выхода из экономического кризиса, что и продемонстрировано в большинстве выступлений, уже прозвучавших с этой трибуны сегодня.

Без коллективных усилий, без "команды" справиться с кризисом невозможно. Предприятию, попавшему в тяжелое положение, необходим мозговой центр, в котором разрабатываются меры по выводу из кризиса. При этом состав антикризисного штаба должен формироваться не только из членов правления или совета директоров компаний, но и из людей, которые своими руками делают работу и хорошо знают свое предприятие.

Работа в антикризисных комиссиях, группах предъявляет повышенные требования к профсоюзным работникам по грамотной формулировке предложений, обеспечивающих максимально возможный учет интересов работников. Необходимо систематически пополнять свои знания

в области экономики и права, чтобы быть конкурентоспособными на площадках социального партнерства, твердо заявлять о своих правах, уметь профессионально их отстаивать.

Несколько слов о коллективном договоре, который, перефразируя известное изречение, - это "наше всё". Это базовый документ в системе коллективной защиты прав и интересов наемных работников, в системе договорного регулирования трудовых отношений. От качества работы первичной профсоюзной организации, от степени взаимодействия всей структуры того или иного профсоюза зависит, станет ли коллективный договор реальной ступенью защиты интересов наемных работников.

Сегодня отдельные руководители предприятий призывают на время пересмотреть коллективные договоры, заморозить заработную плату. Иногда это имеет смысл для сохранения предприятия и рабочих мест. Однако прежде чем соглашаться обсуждать это, надо полностью проанализировать реальное экономическое положение предприятия. Даже в том случае, если чистая прибыль предприятия снизилась, к примеру, с четырёх до одного миллиарда рублей в год (да, это, конечно, негативный экономический показатель), тем не менее прибыль-то имеется. А заработная плата и социальные выплаты, которые осуществляются в рамках коллективного договора, составляют значительно меньшую часть дохода того или иного предприятия в целом. Необходимо смотреть и договариваться, каким образом справедливо распределить полученные доходы.

В целях сохранения предприятия и рабочих мест, если дела совсем плохи, профсоюзы, наверное, могут согласиться на временные, подчеркиваю, временные меры, которые должны быть прописаны отдельным протоколом, включая и срок действия этого "кризисного протокола".

Социальный диалог и социальная сплоченность - неременное условие успешного преодоления экономического кризиса.

Как показывает мировой опыт, во времена кризисов, рецессий, других экономических потрясений, как правило, возрастает роль и значение профсоюзов, их востребованность трудящимися и обществом в целом. Именно от нас ждут решительных шагов, способных, с одной стороны, оградить трудящихся от тяжелых последствий кризиса и, с другой - обеспечить поддержку трудящимися антикризисных мер, принимаемых политическим руководством страны.

Немало сделано для преодоления кризисных явлений. Но задачи, которые стоят перед профсоюзами, требуют еще больших усилий и консолидации действий по всем направлениям деятельности и уровням профсоюзной структуры.

И первым делом - строгое соблюдение трудового законодательства. Контроль за этим - задача профсоюзов.

История международного профдвижения показывает, что там, где в кризисной ситуации профсоюзы сумели твердо и уверенно встать на защиту интересов людей труда, они выходят из кризиса окрепшими, обогащенными опытом борьбы, еще более влиятельными.

Кризис - это время новых стартов, мобилизации и принятия новых, нестандартных решений, которые должны вывести страну на рубежи экономического роста. Этому и посвящена дискуссия на нашем совещании.