

С 1 июля 2009 года введен в действие Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 "ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования", утвержденный приказом Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 27 марта 2007 г. № 28. За его принятие проголосовали Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 июля 2007 года № 169-ст с этой же даты отменен ГОСТ Р 12.0.006-2002 "ССБТ. Общие требования к системе управления охраной труда в организации"

Новый ГОСТ внесет коррективы в охрану труда

ГОСТ 12.0.230-2007 - это межгосударственный стандарт. Он содержит требования к системам управления охраной труда, разработанные Международной Организацией Труда (МОТ) в соответствии с общепризнанными международными принципами. Требования к системам управления охраной труда, изложенные в нем, принимаются государствами добровольно и отражают ценности и средства МОТ, позволяющие обеспечивать безопасность и здоровье работников. При этом специально указывается, что при его применении необходимо соблюдать требования Трудового Кодекса РФ.

Практические рекомендации, содержащиеся в стандарте, предназначены для использования всеми, на кого возложена ответственность за управление охраной труда.

Обеспечение охраны труда в организации, включая соответствие условий труда требованиям охраны труда, установленным национальными законами и иными нормативными правовыми актами, входит в обязанности работодателей. В связи с этим работодатель должен продемонстрировать свои руководство и заинтересованность в деятельности по обеспечению охраной труда в организации и организовать создание системы управления охраной труда.

Система управления охраной труда в организации по определению представляет набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов. Основными элементами системы управления охраной труда являются политика, организация, планирование и применение, оценка и действия по совершенствованию (смотри рисунок), которые и будут прокомментированы далее.

Политика в области охраны труда. Работодатель после консультации с работниками и их представителями излагает в письменном виде политику в области охраны труда, которая должна:

а) соответствовать специфике организации, ее размеру, характеру деятельности и масштабам рисков, а также быть увязанной с хозяйственными целями организации;

б) предоставляться всем работникам организации и находиться в легко доступных местах для их ознакомления и быть доступной в установленном порядке для внешних заинтересованных организаций.

Система управления охраной труда должна быть совместима или объединена с другими системами управления организации. Важнейшим элементом системы управления охраной труда в организации является участие работников и их представителей.

Работодатель должен:

- привлекать работников и их представителей к консультациям, информированию и повышению их квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой.

- обеспечивать создание, формирование и эффективное функционирование комитета (комиссии) по охране труда.

Организация. Работодатель должен:

- нести общие обязательства и ответственность по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и обеспечивать руководство деятельностью по охране труда в организации;

- распределять обязанности, ответственность и полномочия должностных лиц и работников по разработке, применению и результативному функционированию системы управления охраной труда и достижению соответствующих целей по охране труда в организации;

- назначить лицо или лица, наделенных обязанностями, ответственностью и полномочиями на уровне руководителей высшего звена организации;

- определить требования к необходимой компетентности работников в области охраны труда. При этом следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия, обеспечивающие наличие у всех работников необходимой компетентности и квалификации для выполнения своих служебных обязанностей и обязательств по обеспечению и выполнению требований безопасности и охраны здоровья. Подготовка должна предоставляться всем работникам бесплатно и осуществляться, по возможности, в рабочее время;

- быть достаточно компетентным (или иметь возможность стать им) в области охраны труда для определения и оптимизации опасностей и рисков, связанных с работой, и применения системы управления охраной труда.

В зависимости от размера, характера и вида деятельности организации, сложности и взаимосвязи технологических процессов, требований национальных законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, компетентности работников следует устанавливать и совершенствовать документацию системы управления охраной труда.

Документация системы управления охраной труда должна:

а) быть оформлена и изложена так, чтобы быть понятной пользователям;

б) периодически анализироваться, при необходимости, своевременно корректироваться, распространяться и быть доступной для всех работников организации, кому она предназначена и кого касается.

Планирование и применение. Цель планирования в системе управления охраной труда в организации заключается в разработке на предстоящий период комплекса мероприятий, направленных на обеспечение охраны труда, которые будут применяться на тех или иных уровнях системы управления.

Мероприятия по качественному планированию охраны труда должны основываться на результатах исходного анализа, последующих анализов или других имеющихся данных и должны обеспечивать безопасность и охрану здоровья на



работе.

Кроме этого мероприятия по планированию охраны труда в организации должны включать разработку, развитие и функционирование всех элементов

системы управления охраной труда, представленных на рисунке.

Цели в области охраны труда должны быть:

а) специфичны и приемлемы для организации, а также соответствовать ее размеру и характеру деятельности;

б) согласованы с требованиями соответствующих и применяемых национальных законов и иных нормативных правовых актов, технических и коммерческих обязательств организации, относящихся к охране труда;

в) направлены на непрерывное совершенствование защитных мероприятий по охране труда работников для достижения наилучшей результативности деятельности по охране труда;

г) обеспечены ресурсами, реальными и достижимыми;

д) оформлены в виде документа и доведены до всех соответствующих функциональных структур и уровней управления организацией;

е) периодически проверяться и, в случае необходимости, корректироваться.

Перед любым изменением или применением новых приемов труда, материалов, процессов или оборудования должны быть выполнены определение опасностей и оценка рисков на рабочих местах. Такая оценка должна быть сделана с учетом обсуждения с участием работников, их представителей и комитета (комиссии) по охране труда. При этом необходимо также установить процедуры и мероприятия по предупреждению и минимизации рисков и опасностей, обеспечить их регулярный анализ и контроль за устранением со стороны инспекции труда, службы охраны труда, а при необходимости и других служб организации.

При невозможности ограничения опасностей и рисков работодатель должен бесплатно предоставить соответствующие средства индивидуальной защиты, включая спецодежду и принять меры по обеспечению их использования и обязательного технического обслуживания.

Оценка. Оценка включает в себя:

- наблюдение и измерение результатов деятельности;

- расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охраны здоровья;

- проверку;

- анализ эффективности системы управления охраной труда руководством.

Наблюдения и измерения результатов деятельности следует:

а) использовать как средства для оп-

ределения степени, с которой политика и цели по охране труда выполняются, а риски оптимизируются;

б) включать как текущее, так и реагирующее наблюдение и не следует опираться только на статистику несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве и инцидентов;

в) фиксировать в записях.

Расследование возникновения и первопричин несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве должно выявлять любые недостатки в системе управления охраной труда и быть документально оформлено. Расследования проводят компетентные лица при соответствующем участии работников и их представителей. Результаты доводят до сведения комитета (комиссии) по охране труда, который должен сформулировать соответствующие рекомендации. Результаты расследований и рекомендации комитета (комиссии) по охране труда доводят до сведения соответствующих лиц с целью выполнения корректирующих действий, включают в анализ эффективности системы управления охраной труда руководством и учитывают в деятельности по непрерывному совершенствованию.

Проверка включает оценку элементов системы управления охраной труда в организации или ее подсистем.

В выводах проверки должно быть определено, являются ли функционирующие элементы системы управления охраной труда эффективными для реализации политики и целей по охране труда, способствующими полному участию работников, обеспечивающими непрерывное совершенствование и применение передового опыта по охране труда.

Проверку проводят компетентные, не связанными с проверяемой деятельностью лица, работающие или не работающие в организации. Результаты проверки и ее выводы доводят до лиц, ответственных за корректирующие мероприятия.

Частоту и масштаб периодических анализов эффективности системы управления охраной труда работодателем или лицом, обладающим наибольшей ответственностью, следует определять в соответствии с необходимостью и условиями деятельности организации.

Анализ эффективности системы управления охраной труда руководством должен учитывать результаты расследования несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве, наблюдения и измерения результатов деятельности и проверок. Выводы из анализа должны быть документально зафиксированы и официально доведены до сведения лиц, ответственных за конкретный(е) элемент(ы) системы управления охраной труда для принятия соответствующих мер, а также до комитета (комиссии) по охране труда, работников и их представителей.

Действия по совершенствованию
(Продолжение см. на стр.8).